

Проект регуляторного акта

УКРАЇНА
ОЛЕКСАНДРІЙСЬКА МІСЬКА РАДА
КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ПРОЕКТ РІШЕННЯ

від «__» _____ 2017 року

№ _____

м. Олександрія

Про затвердження тарифів
на послуги із захоронення твердих
побутових відходів, що надаються
ТОВ «ЕКО'ЛОГІЯ»

Відповідно до пп. 2 п. а) ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 5, п. 1. пп. 2 ст. 7, п. 3 ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів», Порядку затвердження (погодження) тарифів на житлово-комунальні послуги, затвердженого рішенням виконавчого комітету Олександрійської міської ради від 01.10.2009 № 676 «Про Порядок затвердження (погодження) тарифів на житлово-комунальні послуги в м. Олександрії», з метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги із захоронення твердих побутових відходів, розглянувши звернення директора ТОВ «ЕКО'ЛОГІЯ» Безуса О. О. від 03.03.2017 № 16,

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ МІСЬКОЇ РАДИ ВИРІШИВ:

1. Затвердити тарифи на послуги із захоронення твердих побутових відходів, що надаються ТОВ «ЕКО'ЛОГІЯ», згідно з додатком.

2. Встановити, що дане рішення набирає чинності через 30 днів після його офіційного оприлюднення.

3. Управлінню інформатизації та інформаційно-аналітичної політики міської ради оприлюднити дане рішення в газеті «Вільне Слово» та на офіційному сайті Олександрійської міської ради у десятиденний термін з дня його прийняття.

4. Вважати таким, що втратив чинність рішення виконавчого комітету від 01.07.2016р. № 403 «Про затвердження тарифів на послуги із захоронення твердих побутових відходів, що надаються ТОВ «ЕКО'ЛОГІЯ».

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до розподілу функціональних обов'язків.

Міський голова

С. ЦАПЮК

Керуючий справами
виконавчого комітету

В. ЧЕБОТАРЬОВ

Додаток
до проекту рішення виконавчого комітету
від « ____ » _____ 2017 року № ____

**Розрахунок тарифу
на послуги із захоронення твердих побутових відходів,
що надаються ТОВ «ЕКО'ЛОГІЯ»**

№ з/п	Найменування показників	од. виміру	сума	примітка
	Повна планова собівартість послуг			
I	Прямі матеріальні витрати			
	Витрати палива для роботи бульдозеру ДЗ 171 Шифр ресурсу 207-0224			
	Дизельне паливо 17,17*1,19*20,49грн.*7*251	грн	735581,80	Наказ Мін.трансп.№43 від 10.02.1998р п.3.1.7, Ціноутворення у будівництві №2 від 2016р. Ст.49 14,6кг/0,85=17,17 л.
	Масильні матеріали 46,21грн.*1,19*7*251	грн	96617,25	54,36 грн.*0,85=46,21 грн.
	Запасні частини 7,38грн.*7*251	грн	12966,66	Ціноутворення у будівництві №2 від 2016р. Ст.49
	Ремонт та тех.обслуговування 55,48*1*251	грн	13925,48	Ціноутворення у будівництві №2 від 2016р. Ст.49
	Бензин для підкачки води на полив при возгорані сміття 3,78*4*251*23,49 грн.	грн	89147,37	2,8 кг/0,74=3,78л/ч
	Оренда додаткової техніки	грн	32573,00	Додаток - копії договорів
	Разом прямих мат. витрат	грн	980811,57	
II	Прямі витрати з оплати праці виробничого персоналу			
	витрати з основної заробітної плати	грн	889383,24	розрахунок ФОП робітників (додається)
	Нарахування (єдиний внесок 22%)	грн	195664,31	
	Разом прямих виплат заробітної плати	грн	1085047,55	
III	Загальновиробничні витрати			
	Заробітна плата (механик)	грн	101217,60	розрахунок ФОП ІТР (додається)
	Нарахування (єдиний внесок 22%)	грн	22267,87	
	Разом	грн	123485,47	
	Охорона навк.середовища	грн	59561,20	по факту (декларації за 2016р)
	Спец.одяг	грн	8705,00	додаток №2
	Разом загальновиробничні витрати	грн	191751,67	
	Разом повна планова собівартість	грн	2257610,79	
IV	Адміністративні витрати			
	Зарплата апарату управління	грн	297522,72	розрахунок ФОП ІТР (додається)
	Нарахування (єдиний внесок 22%)	грн	65454,9984	
	Витрати на банківські послуги	грн	6998,46	по фактичним витратам
	Витрати на зв'язок	грн	3500,00	по фактичним витратам
	Витрати на канц.товари	грн	12473,00	по фактичним витратам

Витрати на комунальні послуги	грн	12494,66	по фактичним витратам
Разом по адміністративним витратам	грн	398443,84	ПКМУ №1010 від 26.06.2006 не перевищує 15% планової собівартості
Всього витрат по підприємству	грн	2656054,63	
Кількість захоронення ТПВ за рік	м3	176556	Розрахунки по утворенню ТПВ та заключеним угодам
Собівартість захоронення ТПВ без прибутку та ПДВ	грн/м3	15,04	
Рівень рентабельності 9,5% для населення		1,43	п.21 постанови КМУ №1010 від 26.07.2006
Рівень рентабельності 14,4% для бюджетних підприємств		2,17	п.21 постанови КМУ №1010 від 26.07.2006
Рівень рентабельності 50% для інших підприємств		7,52	п.21 постанови КМУ №1010 від 26.07.2006
Разом для населення		16,47	
Разом для бюджетних підприємств		17,21	
Разом для інших підприємств		22,57	
ПДВ 20%			
Тариф на захоронення 1 м3 ТПВ для населення	грн/м3	19,77	
Тариф на захоронення 1 м3 ТПВ для бюджетних підприємств	грн/м3	20,65	
Тариф на захоронення 1 м3 ТПВ для інших споживачів	грн/м3	27,08	

Директор ТОВ " ЕКО'ЛОГІЯ "

О.Безус

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення виконавчого комітету
«Про затвердження тарифів на захоронення твердих побутових та нетоксичних промислових
відходів ТОВ «Екологія м. Олександрія Кіровоградської обл.»**

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та з урахуванням методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. №308. Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації даного проекту.

1.Опис проблеми.

З метою приведення тарифів до економічно обґрунтованого рівня, в зв'язку з суттєвими змінами цін на паливно-мастильні матеріали, запчастини, підвищення мінімальної заробітної плати і відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 року № 1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» виникла необхідність встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з приймання та захоронення твердих побутових відходів.

ТОВ «Екологія» проведено розрахунки тарифів на послуги з приймання та захоронення 1 м³ твердих побутових та нетоксичних промислових відходів.

Загальна вартість послуг захоронення за 1 м³ твердих побутових відходів з ПДВ згідно проекту рішення планується встановити: для населення 1 м³ - 19,77 грн., для бюджетних установ та організацій – 20,65грн., для інших споживачів – 27,08 грн. для інших споживачів.

Групи, на які проблема справляє вплив

Групи	Так	Ні
Мешканці міста	Так	
Комунальні підприємства міста, бюджетні організації та установи.	Так	
Інші суб'єкти господарювання	Так	

У проекті рішення відсутні правила і процедури, які можуть містити ризик вчинення корупційних правопорушень.

2. Визначення цілей регулювання.

Метою регуляторного акту є:

- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги підприємства;
- забезпечення споживачів якісними послугами;
- стабілізація фінансового стану підприємства - виконавця послуг з приймання та захоронення ТПВ;
- сприяння покращенню санітарного та епідеміологічного стану населених пунктів територіальної громади.

3. Опис альтернатив запровадження регуляторного акта.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернативи	Переваги та недоліки	Бали
1	2	3
Збереження діючого тарифу	Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки неприйняття цього проекту рішення може привести до порушення режиму надання послуг, отримання підприємством збитків, погіршення екологічної ситуації, заборгованості перед місцевим та іншими бюджетами;	1
Зниження витрат	Даний спосіб не залежить від ТОВ «ЕКО`ЛОГІЯ», оскільки чинники, які впливають на збільшення тарифу, залежать від вартості палива, мастил, запчастин, збільшення мінімальної заробітної плати та ін. – Даний спосіб є неможливим.	1
1	2	3

Перегляд тарифу	Переваги підвищення якості надання послуг: запобігання погіршенню екологічної ситуації ; покращення матеріально-технічної бази підприємства; Недоліки: збільшення витрат громадян та суб'єктів господарювання .	4
Покриття збитків з бюджету	Переваги: незмінні витрати громадян та суб'єктів господарювання , часткова компенсація витрат на утилізацію та захоронення твердих побутових та не токсичних промислових відходів. Недоліки: дефіцит бюджетних коштів, недофінансування інших галузей. – Даний спосіб є неприйнятним.	2

Розглянувши альтернативні способи досягнення встановлених цілей, можна зробити висновок, що найбільш прийнятним є перегляд тарифів та прийняття запропонованого регуляторного акту.

4. Сфера впливу, вигоди та витрати

Сфера впливу 1	Вигоди 2	Витрати 3
Користувачі послуг з утилізації та захоронення ТПВ - населення міста	Забезпечення якості з захоронення та утилізації ТПВ для користувачів. - підвищення якості надання послуг з прийняття та захоронення ТПВ - можливості зменшення витрат на оплату послуг з прийняття та захоронення твердих побутових відходів шляхом збільшення кількості споживачів - зменшення витрат на оплату з послуг з захоронення твердих побутових відходів	- збільшення витрат на оплату з послуг з прийняття твердих побутових відходів - ознайомлення з проектом регуляторного акту та аналізом регуляторного впливу
Органи місцевого самоврядування	- підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста, зменшення навантаження на міський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих звалищ відходів. забезпечення економічно обґрунтованої тарифної політики	- витрати пов'язані з розробкою регуляторного акта (витрати робочого часу пов'язані з підготовкою регуляторного акту, публікацією у ЗМІ міста) - часові витрати на ознайомлення з проектом регуляторного акту та аналізом регуляторного впливу
Суб'єкт господарювання, що здійснює захоронення ТПВ	Забезпечення рентабельності господарської діяльності підприємства, стабілізація фінансового стану підприємства - виконавця послуг з прийняття та захоронення ТПВ; можливість прогнозування діяльності підприємства	- витрати на організацію процесу по вивезенню та захороненню ТПВ. - витрати на публікацію проекту регуляторного акта та налізу регуляторного впливу у ЗМІ
1	2	3

суб'єкти господарювання (комунальні, приватні)	- урегулювання відносин між виконавцем послуг та споживачами - збільшення витрат на оплату з послуг з прийняття та захоронення твердих побутових відходів	- витрати будуть залежати від категорій об'єкту бізнесу та норми надання послуги з прийняття твердих побутових відходів
--	--	---

Сума прогнозованих додаткових витрат для користувачів при піднятті тарифу по місту для:

- населення з 13,00 грн до 19,77 грн за 1 м² становить 6,77 грн;
- бюджетні установи та організації з 13,60 грн до 20,65 грн за 1 м² становить 7,05 грн;
- для інших споживачів з 17,81 грн до 27,08 грн за 1 м² становить 9,27 грн;
- часові витрати для населення, суб'єктів господарювання - споживачів послуг еквівалентні грошовому виміру: 5651 грн (середня обласна заробітна плата) / 20 (робочих днів) / 8(робочих годин) = 35,32 грн. за 1 годину робочого часу.

5. Опис механізмів та заходів для розв'язання проблеми.

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки повноваження щодо встановлення розміру тарифу на захоронення твердих побутових відходів покладені на органи місцевого самоврядування. Також дана проблема не може бути вирішена за допомогою діючих міських регуляторних актів, які не вирішують проблеми забезпечення позитивної рентабельності захоронення ТПВ.

Досягнення регуляторних цілей передбачається здійснити шляхом прийняття рішення «Про затвердження тарифів на захоронення твердих побутових відходів та нетоксичних промислових відходів ТОВ «ЕКО'ЛОГІЯ» м. Олександрія Кіровоградської обл.».

Дане рішення, у разі його прийняття, буде єдиним документом, відповідно до якого споживачам буде здійснюватися нарахування плати на послуги захоронення твердих побутових відходів.

6. Обґрунтування можливості досягнення цілей.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта, можливість досягнення встановлених цілей з'явиться при умові стовідсоткової оплати послуг.

Проаналізувавши вищенаведене, можна прийти до висновку, що запропонований регуляторний акт є оптимальним рішенням для всіх сторін на даний час.

Можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів дозволить забезпечити організацію стабільної роботи по наданню послуг, проведення своєчасних розрахунків з працівниками, підрядними організаціями та сплату податків та платежів до бюджетів усіх рівнів.

Основним ризиком, який може негативно вплинути на дію цього регуляторного акта, є подальше підвищення цін на паливно-мастильні матеріали, запчастини, зміна рівня мінімальної заробітної плати, вартості послуг сторонніх організацій, податків та інших витрат, передбачених законодавчими актами.

7. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акта та переліку заходів, спрямованих на відстеження ефективності дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється відповідно до чинного законодавства, та буде діяти до запровадження нових тарифів.

8. Показники результативності

Показниками результативності дії регуляторного акта є обсяги надання послуг з прийняття та захоронення твердих побутових відходів, рівень їх оплати, наявність / відсутність стихійних сміттєзвалищ, кількість скарг щодо якості надання послуг з прийняття та захоронення побутових відходів.

9. Заходи з відстеження результативності

Відстеження результативності - здійснюється відповідно до діючих тарифів за показниками результативності, які зазначені у розділі 8.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься у такі строки:

базове відстеження – після набрання чинності цим актом;

повторне відстеження – через один рік з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження - раз кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Цільові групи: суб'єкти підприємницької діяльності, бюджетні установи, підприємства та організації, населення міста.

10. В результаті впровадження даного регуляторного акта очікується підвищення якості надання послуг, забезпечення позитивної рентабельності фінансово-господарської діяльності підприємства, що дасть можливість зберегти робочі місця та розрахунково сплатити такі податки за рік:

- єдиний соціальний внесок – 283,0 тис. грн.

- прибутковий податок - 10,0 тис грн.

- екологічний податок – 60,0 тис. грн.

Директор ТОВ «ЕКО`ЛОГІЯ» _____ Безус О