



ПРОЄКТ
Вносить депутат міської ради
РУШКОВСЬКИЙ О.В.

РІШЕННЯ **ОЛЕКСАНДРІЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ** **КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

_____ сесія
ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ

від «___» _____ 2022 року

№ _____

м. Олександрія

Про дострокове припинення повноважень секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. внаслідок порушення Присяги посадових осіб місцевого самоврядування та несумлінного виконання посадових обов'язків

Відповідно до частини 2 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, яка підписана від імені України 06 листопада 1996 року в м. Страсбурзі, ратифікована Законом України «Про ратифікацію Європейської хартії місцевого самоврядування»; пункту 4 частини 1 статті 26, частини 5 статті 50, частини 3 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; статті 1, статті 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»; частини 1, частини 2 статті 21, частини 1 статті 67 Регламенту Олександрійської міської ради; враховуючи висновки та рекомендації постійної комісії з питань прав людини, законності, гласності, антикорупційної політики, місцевого самоврядування, депутатської діяльності, етики та регламенту від 14 червня 2022 року; враховуючи факти приховування достовірної інформації секретарем Олександрійської міської ради щодо власної відпустки та перебування на робочому місці під час воєнного стану в Україні; враховуючи виявлені факти ігнорування секретарем Олександрійської міської ради розпорядження Олександрійського міського голови від 24.02.2022 № р-30-з «Про переведення функціонування міської ради, підприємств, установ та організацій територіальної громади з мирного на воєнний стан»; враховуючи дії секретаря Олександрійської міської ради в порушення норм статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо дотримання Присяги посадових осіб місцевого самоврядування в частині усвідомлення високої відповідальності та вірного служіння громаді; неухильного дотримування Конституції України та законів України, сприяння втілення їх у життя, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян; сумлінного виконання посадових обов'язків,

МІСЬКА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Звільнити з посади секретаря Олександрійської міської ради КОСЯК Вікторію Олександрівну шляхом дострокового припинення повноважень.

2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на Олександрійського міського голову Кузьменка С.А. та постійну комісію з питань прав людини, законності, гласності, антикорупційної політики, місцевого самоврядування, депутатської діяльності, етики та регламенту.

Міський голова

Сергій КУЗЬМЕНКО



УКРАЇНА
ОЛЕКСАНДРІЙСЬКА МІСЬКА РАДА
КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ЮРИДИЧНЕ УПРАВЛІННЯ ОЛЕКСАНДРІЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
пр. Соборний, 59, м. Олександрія, 28000,
E-mail: urupravlenieomr@ukr.net Код ЄДРПОУ 36005857

28.06.2022 № 130/23-16

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Олександрійської міської ради
«Про дострокове припинення повноважень секретаря Олександрійської міської ради
Косяк В.О. внаслідок порушення Присяги посадових осіб місцевого самоврядування та
несумлінного виконання посадових обов'язків»,
який вносить депутат міської ради РУШКОВСЬКИЙ О.В.

Юридичне управління Олександрійської міської ради розглянувши проект рішення Олександрійської міської ради «Про дострокове припинення повноважень секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. внаслідок порушення Присяги посадових осіб місцевого самоврядування та несумлінного виконання посадових обов'язків», відповідно до ч. 12 ст. 40 регламенту Олександрійської міської ради 8 скликання, зауважує про таке.

Посада секретаря міської ради є виборною, на яку особа обирається міською радою, а тому при визначенні підстав і критеріїв, як обрання на посаду, так і звільнення з неї (дострокового припинення повноважень) відповідна рада має певну дискрецію (розсуд) у вирішенні цих питань. При цьому, здійснення таких дискреційних повноважень, як дострокове припинення повноважень секретаря ради, має відбуватися в рамках встановленої процедури дострокового припинення повноважень з дотриманням критеріїв правової (справедливої) процедури, як складової принципу верховенства права (ч. 1 ст. 8 Конституції України) і принципу законності (ч. 2 ст. 19 Конституції України). Правова процедура, яка спрямована на справедливе ставлення суб'єкта владних повноважень до особи **зумовлює вимоги до належного прийняття актів органами публічної влади.** У разі відсутності таких вимог, які й власне виступають критеріями правомірності дій суб'єкта владних повноважень у спеціальних законах, такими критеріями якраз можуть виступати приписи ч. 2 ст. 2 Кодексу адміністративного судочинства України, які **спрямовані на обмеження дискреції (розсуду) суб'єкта владних повноважень.**

Рішення суб'єкта владних повноважень, в даному випадку Олександрійської міської ради, повинно бути прийняте:

- 1) на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України;
- 2) з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано;

3) обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії);

4) безсторонньо (неупереджено);

5) добросовісно;

6) розсудливо;

7) з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи всім формам дискримінації;

8) пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення;

9) з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення;

10) своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Саме **обґрунтоване** рішення спрямоване на захист особи від свавілля, тобто орган повинен зазначити причини його прийняття, навести підстави та достатні аргументи для його прийняття.

Керуючись зазначеними критеріями, можна зробити висновок, що проект рішення Олександрійської міської ради «Про дострокове припинення повноважень секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. внаслідок порушення Присяги посадових осіб місцевого самоврядування та несумлінного виконання посадових обов'язків» є необґрунтованим та не враховує усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення суб'єкта владних повноважень.

Норми спеціального закону ч. 5 ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачають виникнення будь-яких умов (наявність або відсутність дисциплінарного порушення, тощо), як на підставу для дострокового припинення повноважень секретаря ради.

Разом з тим, ст. 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» встановлені підстави припинення служби в органах місцевого самоврядування, які можуть бути як загальними, що передбачені Кодексом законів про працю України, так і спеціальними, що визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», цим та іншими законами України, а також у разі:

- порушення посадовою особою місцевого самоврядування Присяги, передбаченої статтею 11 цього Закону;

- порушення умов реалізації права на службу в органах місцевого самоврядування (стаття 5 цього Закону);

- виявлення або виникнення обставин, що перешкоджають перебуванню на службі, чи недотримання вимог, пов'язаних із проходженням служби в органах місцевого самоврядування (стаття 12 цього Закону);

- досягнення посадовою особою місцевого самоврядування граничного віку перебування на службі в органах місцевого самоврядування (стаття 18 цього Закону).

Як вбачається з проекту, у рішенні про припинення повноважень секретаря міської ради Косяк В.О. **не зазначено наявних достатніх правових підстав або мотивів дострокового припинення повноважень**. Зокрема, не вказано в чому саме проявилось невиконання чи неналежне виконання нею, як секретарем ради службових обов'язків, що могло бути підставою для визнання її роботи незадовільною.

Посилання на порушення секретарем ради Косяк В.О. норм ст. 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є некоректним, оскільки **дана норма містить визначення виконавчих органів ради.**

З назви та преамбули проекту рішення «Про дострокове припинення повноважень секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. внаслідок порушення Присяги посадових осіб місцевого самоврядування та несумлінного виконання посадових обов'язків» вбачається, що підставою дострокового припинення повноважень секретаря ради є порушення нею саме Присяги посадової особи та несумлінне виконання посадових обов'язків.

Слід зазначити, що порушення Присяги - це несумлінне, недобросовісне виконання обов'язків службовця. Про несумлінність дій (бездіяльності) службовця свідчить **невиконання обов'язків умисно або внаслідок недбалого ставлення до них.**

Звільнення (в даному випадку дострокове припинення повноважень секретаря ради) за порушення Присяги може мати місце лише тоді, коли службовець **скоїв проступок проти інтересів служби, який суперечить покладеним на нього обов'язкам**, підриває довіру (внаслідок проступку) до нього як до носія влади, що призводить до приниження органу місцевого самоврядування та унеможливорює подальше виконання ним своїх обов'язків. Звільнення особи за порушення Присяги є найсуворішою санкцією відповідальності, яка підлягає застосуванню **за конкретні надзвичайно тяжкі проступки, як за фактом їх вчинення, так і за наслідками, до яких вони призводять**, та не може бути обґрунтовано лише загальними фразами.

Також, необхідно зазначити те, що у разі прийняття міською радою запропонованого проекту рішення, Косяк В.О. матиме право оскаржити таке рішення в судовому порядку. Враховуючи все вищевказане та з огляду на норми ч.2 ст.77 Кодексу адміністративного судочинства України, обов'язок доказування правомірності прийнятого рішення про звільнення особи з підстав порушення Присяги покладатиметься на міську раду, а отже має бути доведено обґрунтованість висновків про факт порушення секретарем ради саме Присяги, а не порушення службової дисципліни, оскільки не будь-яке порушення посадовою особою органу місцевого самоврядування етичних, правових та службово-дисциплінарних норм поведінки утворює факт порушення Присяги. При цьому, у разі задоволення позову (що з урахуванням обставин має високу ймовірність), для Олександрійської міської ради настануть **негативні наслідки** у вигляді стягнення на користь позивача середнього заробітку за час вимушеного прогулу, моральної шкоди та судових витрат: судового збору, компенсація витрат на правову допомогу тощо.

Юридичне управління міської ради не може ігнорувати очевидну необґрунтованість та протиправність запропонованого депутатом міської ради Рушковським О.В. проекту рішення «Про дострокове припинення повноважень секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. внаслідок порушення Присяги посадових осіб місцевого самоврядування та несумлінного виконання посадових обов'язків», враховує наслідки його прийняття та вважає такий проект не прийнятним для розгляду депутатами міської ради.

**Начальник
юридичного управління
міської ради**

Андрій АЛЬПОВ