



РІШЕННЯ
ОЛЕКСАНДРІЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ

СЕСІЇ
ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ

від _____ 2023 року

№ ____

м. Олександрія

**Про затвердження Програми створення
та впровадження містобудівного кадастру
Олександрійської територіальної громади
на 2024-2026 роки**

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 70, п. 21 ч. 1 ст. 91 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-VI, ст. 22 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України від 13.04.2020 № 554-IX «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», постанови Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 559 «Про містобудівний кадастр», враховуючи рішення виконавчого комітету міської ради від __ листопада 2023 року № ____ «Про затвердження Програми створення та впровадження містобудівного кадастру Олександрійської територіальної громади на 2024-2026 роки» та висновки постійних комісій міської ради, з метою впровадження та функціонування системи містобудівного кадастру, забезпечення суб'єктів містобудівної та інвестиційної діяльності актуальною інформацією про діючі на території Олександрійської громади містобудівні регламенти, про містобудівну цінність різних територій, їх фактичний стан і використання, а також про зміни об'єктів нерухомості у процесі містобудівної та інвестиційної діяльності,

МІСЬКА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму створення та впровадження містобудівного кадастру Олександрійської територіальної громади на 2024-2026 роки (далі - Програма) (додається).
2. Визнати таким, що втратило чинність, рішення Олександрійської міської ради від 21.02.2020 № 901 «Про затвердження Програми створення та ведення містобудівного кадастру міста Олександрії на 2020-2023 роки».
3. Фінансовому управлінню міської ради передбачити кошти на виконання Програми у межах наявних фінансових ресурсів.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, містобудування, архітектури, будівництва та раціонального використання природних ресурсів, з питань приватизації майна, житла, землі та регулювання земельних відносин, з питань економічної і інвестиційної політики, планування, бюджету, фінансів та соціально-економічного розвитку

та першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради
Гугленка Ю.О.

Міський голова

Сергій КУЗЬМЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення міської ради
_____ 2023 року №

Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Кабінет Міністрів України
2.	Розробник Програми	Управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування Олександрійської міської ради
4.	Відповідальний виконавець Програми	Виконавчі органи Олександрійської міської ради
5.	Учасники Програми	Управління та відділи міської ради, підприємства, установи, організації Олександрійської територіальної громади
6.	Термін реалізації Програми	2024-2026 роки
7.	Етапи виконання Програми	впродовж 3 років
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми*	3110,0 тис.грн

* Згідно з бюджетними призначеннями на відповідний бюджетний рік

Програма створення та впровадження містобудівного кадастру Олександрійської територіальної громади 2024 – 2026

I. Загальні положення

Програма створення та впровадження містобудівного кадастру Олександрійської територіальної громади на 2024 – 2026 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до:

1) законів України:

«Про регулювання містобудівної діяльності»;

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель»;

«Про національну інфраструктуру геопросторових даних»;

«Про місцеве самоврядування в Україні»;

«Про доступ до публічної інформації»;

2) постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 "Про містобудівний кадастр"

і включає сукупність заходів, які спрямовані на забезпечення реалізації завдань державної містобудівної політики.

Програма узгоджується зі Стратегією розвитку Кіровоградської області на 2021-2027 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 12 березня 2020 року № 743 (далі – Стратегія), де, окрім іншого, завданням 3.1.5. "Покращення інструментів просторового планування" оперативної цілі 3.1. "Впровадження інструментів ефективного адміністративного менеджменту" стратегічної цілі 3. "Сталий розвиток усіх територій" передбачено:

- 1) розроблення містобудівної документації місцевого рівня (генеральних планів, планів зонування територій населених пунктів, детальних планів територій в межах населених пунктів);
- 2) розроблення (внесення змін) схем планування територій районів;
- 3) розроблення детальних планів територій за межами населених пунктів, першочергово на інвестиційно привабливі території.

Містобудівний кадастр - державна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, будівельну діяльність, інформаційних ресурсів будівельних норм, державних стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів.

II. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

1. Один із чинників становлення української державності - формування національних інформаційних та кадастрових систем .

Зміни соціально-економічних суспільних відносин призвели до зміни відносин і в галузі містобудування. Первинними суб'єктами містобудівної діяльності стали приватні інвестори. З метою забезпечення умов щодо її сталого розвитку місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування повинні впливати на просторове перетворення середовища життєдіяльності з урахуванням державних, громадських і приватних інтересів шляхом:

- 1) планування території на державному, регіональному та місцевому рівнях;
- 2) моніторингу стану розроблення містобудівної документації на всіх рівнях;
- 3) визначення державних інтересів для їх врахування під час розроблення містобудівної документації;
- 4) врахування містобудівної цінності території та сприяння її включенню до ринкового обігу;
- 5) раціонального використання земель усіх форм власності.

Створення відповідної геоінформаційної системи містобудівного кадастру має стати інтегрованим корпоративним рішенням, яке базується на сучасних геоінформаційних технологіях зі створенням центрального сховища даних (із включенням до єдиної системи інформаційних ресурсів даних галузевих кадастрів, на місцевому рівні та іншої, обумовленої законодавством інформації) і визначенням єдності організаційних, технічних та технологічних принципів будування геоінформаційних підсистем різного рівня.

2. Передумовами підвищення ефективності впливу місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на містобудівні процеси з урахуванням державних і суспільних інтересів є:

- 1) оновлення топографічної основи в цифровій формі як наборів профільних геопросторових даних та раніше розробленої містобудівної документації;
- 2) розроблення містобудівної документації відповідно до вимог законодавства та створення системи містобудівного моніторингу;
- 3) створення Служби та ведення містобудівного кадастру.

Пріоритетними напрямками розвитку господарства територіальної громади є:

- комплексне оновлення виробництва на сучасній науково-технологічній базі;
- ефективне використання природно-ресурсного потенціалу;
- вдосконалення галузевої структури господарства;
- зменшення існуючих диспропорцій його розвитку;
- створення сучасної виробничої, транспортної та фінансової інфраструктури.

Відсутність відкритих інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та належного моніторингу містобудівних процесів не дає можливості забезпечити в повному обсязі

ефективне управління розвитком території та раціональним використанням земельних ресурсів для містобудівних потреб.

Провідну роль у довгостроковому соціально-економічному та просторовому плануванні розвитку територій на сучасному етапі грають містобудівна документація та забезпечення контролю за її реалізацією через систему містобудівного кадастру.

Ведення містобудівного кадастру має здійснюватися службами містобудівного кадастру шляхом формування і актуалізації інформаційних ресурсів містобудівного кадастру відповідного рівня після отримання, систематизації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, що надійшли від базових суб'єктів містобудівного кадастру, рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу.

Дані містобудівного кадастру необхідні для провадження містобудівної діяльності, проведення земельнопорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційних систем, використовуються для врахування державних, громадських та приватних інтересів при плануванні, забудові та іншому використанні території.

III. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення на території Олександрійської територіальної громади проведення єдиної політики у сфері містобудування та архітектури, удосконалення містобудівної діяльності, в тому числі шляхом створення та розгортання автоматизованої геоінформаційної системи служби містобудівного кадастру, яка дасть можливість забезпечити органи управління, проектні установи, зацікавлені організації і особи актуальною і об'єктивною інформацією про дійсний стан і статус об'єктів землекористування та нерухомості, зміни їх характеристик, функціонального використання, результатів економічної оцінки, метричні дані тощо.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми. Основні завдання і заходи реалізації Програми

1. Виконання Програми передбачається забезпечити протягом 2024-2026 років, шляхом впровадження запланованих заходів, організації ведення містобудівного кадастру області, створення та функціонування на обласному рівні системи геопросторових даних містобудівного кадастру, розроблення та впровадження інформаційної автоматизованої системи містобудівного кадастру, організації планового введення до бази даних кадастрової інформації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, що надійшли від базових суб'єктів містобудівного кадастру, рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу, що, у свою чергу, потребує значних фінансових витрат.

2. Створення містобудівного кадастру включає вирішення таких основних завдань:

- розроблення Програми;
- розроблення правового, нормативного та методичного забезпечення;
- матеріально-технічне забезпечення містобудівного кадастру;
- формування програмно-технічних комплексів;
- організація робіт з інформаційного наповнення баз даних;
- формування інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією;
- кадрове забезпечення.

3. Заходи Програми передбачається спрямувати на створення належної технічної бази, придбання спеціального програмного забезпечення, введення до інформаційної бази даних кадастрової інформації, обслуговування автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру, забезпечення кадастровою інформацією органів управління, інших суб'єктів містобудівної діяльності та створення умов для забезпечення обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастрами.

4. Програма розрахована на період 2024-2026 років і складається з двох етапів:

- I етап – створення Служби містобудівного кадастру та забезпечення програмно-технічним комплексом, інформаційно-комунікаційною системою автоматизації процесів збору, обробки, систематизації, реєстрації, зберігання та оновлення кадастрової інформації та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру, навчання спеціалістів Служби містобудівного кадастру;
- II етап – функціонування та удосконалення діяльності Служби містобудівного кадастру та моніторингу Олександрійської територіальної громади.

5. Містобудівний кадастр призначається для забезпечення державних органів та органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб України, а також юридичних та фізичних осіб іноземних держав необхідною інформацією. Містобудівний кадастр Олександрійської територіальної громади є основним джерелом інформації про середовище населених пунктів, та використовується для визначення Олександрійською міською радою містобудівної політики, пріоритетних напрямків розвитку міста, здійснення моніторингу забудови та іншого використання території.

6. У систему містобудівного кадастру вводяться відомості про:

- єдину цифрову топографічну основу території населених пунктів Олександрійської територіальної громади на підставі топографічних карт і планів та планово-картографічної основи державного земельного кадастру на територію міста, результатів інженерно-геодезичних виконавчих знімів завершених будівництвом об'єктів інфраструктури та результатів містобудівного моніторингу.;

- межі Олександрійської територіальної громади та населених пунктів на підставі даних державного земельного кадастру;

- генеральний план міста, плани зонування (зонінги) територій, історико-архітектурний опорний план міста та детальні плани територій;

- межі кадастрових зон і кварталів, межі економіко-планувальних зон нормативної грошової оцінки земель міста, межі земельних ділянок, кадастрові номери земельних ділянок, угіддя земельних ділянок (із зазначенням контурів будівель, споруд, розташованих на земельних ділянках), цільове призначення земельних ділянок, вид функціонального використання земельних ділянок, нормативна грошова оцінка земельних ділянок, розподіл земель між власниками і користувачами (зазначається форма власності та вид речового права), обмеження у використанні земельних ділянок на підставі даних державного земельного кадастру;

- інженерно-транспортну інфраструктуру на підставі топографічних карт і планів, даних експлуатаційних служб у сфері інженерно-транспортної інфраструктури, результатів інженерно-геодезичних виконавчих знімів завершених будівництвом об'єктів інфраструктури масштабу 1:500;

- будинки і споруди, їх правовий режим, технічний стан, архітектурну та історико-культурну цінність на підставі топографічних карт і планів, даних технічної інвентаризації, які містяться в архівних матеріалах бюро технічної інвентаризації;

- пам'ятки історико-культурної спадщини на підставі даних обліку пам'яток, що ведеться відповідним органом охорони культурної спадщини;

- реєстр назв вулиць та інших поіменованих об'єктів місцевості на підставі топографічних планів, офіційних довідників та рішень органів місцевого самоврядування про найменування (перейменування) вулиць та інших поіменованих об'єктів місцевості ;

- реєстр адрес на території міста на підставі топографічних планів, електронного реєстру адрес та рішень органів місцевого самоврядування про присвоєння та зміну адрес об'єктів на території міста;

- затверджені містобудівні програми, схеми та проекти розвитку інфраструктури, охорони пам'яток історії, культури і природи, озеленення, благоустрою та захисту території, інвестиційні програми та проекти на підставі відповідних рішень органів місцевого самоврядування про їх затвердження (погодження) ;

- іншу містобудівну документацію, матеріали проектної документації, дозволи (декларації, повідомлення) про будівництво, акти контрольних перевірок, документи на прийняття об'єктів в експлуатацію на підставі рішень про затвердження (погодження) відповідної документації, виданих дозволів на виконання будівельних робіт, зареєстрованих декларацій про готовність об'єкта до експлуатації та інших документів щодо об'єктів містобудування і будівництва відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» ;

- червоні лінії та лінії регулювання забудови;

- екологічні та інженерно-геологічні характеристики окремих територій і земельних ділянок, можливість провадження на них містобудівної діяльності з урахуванням планувальних обмежень на підставі відповідної містобудівної документації, даних екологічних, гідрометеорологічних, радіологічних, санітарно-гігієнічних та інших досліджень, а також на підставі даних, отриманих з відповідних галузевих кадастрів та інформаційних систем щодо питань використання території, їх екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування території міста;

- нормативно-правові акти у сфері містобудування, а також будівельні норми, державні стандарти і правила на підставі рішень про їх затвердження відповідно до законодавства;

7. Ведення містобудівного кадастру здійснюється за принципами:

- актуальності, достовірності, повноти, цілісності, точності та обґрунтованості інформаційних ресурсів містобудівного кадастру;

- відкритості та доступності інформації з містобудівного кадастру, законності її одержання, поширення і зберігання;

- безперервності внесення до містобудівного кадастру відомостей про об'єкти містобудування, що змінюються;

- інтегрованості з інформаційними системами державного земельного кадастру та інших галузевих кадастрів і реєстрами, що належать до державних інформаційних ресурсів;

- координації діяльності суб'єктів містобудівного кадастру, які забезпечують виробництво, оновлення, оброблення, зберігання, постачання та використання інформаційних ресурсів містобудівного кадастру.

V. Фінансування програми

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 «Про містобудівний кадастр» фінансування робіт з проведення заходів, визначених Програмою щодо створення містобудівного кадастру та його ведення, формування і утримання, здійснюються за рахунок коштів державного бюджету, на регіональному та базовому (адміністративний район, місто) рівнях - за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів або інших джерел, не заборонених законом.

Обсяги орієнтовного забезпечення Програми коригуються щороку, із врахуванням індексу інфляції, конкретних завдань та наявного фінансування.

Обсяг фінансування заходів Програми може бути змінений у разі внесення змін до порядку ведення та надання інформації містобудівного кадастру, складу та змісту містобудівного кадастру, установленого Державними будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами, що регламентують цю діяльність.

VI. Очікувані результати

Виконання заходів, визначених Програмою, в цілому сприятиме створенню та функціонуванню містобудівного кадастру на базі сучасних геоінформаційних технологій, які надають можливість звести різноманітні дані і моделі в єдину несуперечливу модель. Така модель застосовується в різних технологіях аналізу і управління, в тому числі задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві.

Результатом проведених заходів стане:

- формування та ведення бази даних про нормативно-правові акти у сфері містобудування, а також будівельні норми, державні стандарти і правила;

- перехід у цифровий формат та введення до бази даних містобудівного кадастру наявної картографічної та топографо-геодезичної інформації, затвердженої містобудівної документації, даних про забудову та інше використання території міста;
- формування програмно-технічного комплексу геопросторових даних містобудівного кадастру та системи захисту кадастрової інформації;
- фіксація результатів моніторингу стану розроблення і реалізації генерального плану, планів зонування територій (зонінгів) та детальних планів територій;
- створення єдиного простору між суб'єктами інформаційного обміну містобудівного кадастру;
- введення до бази даних містобудівного кадастру інформації з питань використання територій, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування території регіону на підставі даних, що надійшли з відповідних галузевих кадастрів та інформаційних систем;
- отримання достовірної кадастрової інформації, що дозволить приймати більш ефективні рішення, більш точно прогнозувати і моделювати рівень ринкових, інвестиційних відносин, що важливо для поповнення бюджету, та впливати на розвиток території в цілому;
- забезпечення прийняття управлінських рішень щодо формування безпечного середовища життєдіяльності населення;
- захист території від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру;
- запобігання надмірній концентрації на певній території населення та об'єктів виробництва;
- зниження рівня забруднення навколишнього природного середовища;
- ефективне і надійне функціонування об'єктів будівництва та інженерно-транспортної інфраструктури;
- охорона та раціональне використання природних ресурсів і територій з особливим статусом, у тому числі ландшафтів, об'єктів історико-культурної спадщини, земель сільськогосподарського призначення, водних ресурсів і лісів в інтересах сталого розвитку території.

Реалізація Програми дозволить створити належні умови спеціалістам щодо введення до інформаційної бази даних кадастрової інформації, обслуговуванню автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру, постійне забезпечення органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, заінтересованих підприємств, установ, організацій і громадян містобудівною інформацією, розширить кількість орієнтованих на потреби громадян електронних сервісів та адміністративних послуг, які надаються дистанційно.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація щодо виконання Програми здійснюється першим заступником міського голови.

Контроль за виконанням Програми здійснюється відповідно до ст. 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» управлінням містобудування та архітектури міської ради.

VIII. Напрями реалізації та заходи Програми створення та впровадження містобудівного кадастру Олександрійської територіальної громади 2024-2026

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Відповідальні за виконання	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн)			Очікуваний результат
						2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6		7	8	9
Перший етап									
1.	Створення Служби містобудівного кадастру Олександрійської територіальної громади	1. Внесення змін до організаційно-штатної структури управління архітектури та містобудування міської ради Положення про нього	2024	Управління архітектури та містобудування міської ради					1.Введення посад працівників містобудівного кадастру 2. Внесення відповідних змін до Положення про відділ управління
		1. Розроблення технічного завдання та проекту на створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2024	Управління архітектури та містобудування міської ради	міський бюджет	50,0	0	0	Визначення структури системи містобудівного кадастру регіонального рівня та технічних вимог до програмного і апаратного забезпечення для ведення містобудівного кадастру

(Продовження таблиці)

2. Придбання, встановлення та налаштування апаратного забезпечення для ведення містобудівного кадастру	2024-2025	Управління архітектури та містобудування міської ради	міський бюджет	800,0	200,0	0	Створення матеріально-технічної бази для ведення містобудівного кадастру; придбання та встановлення сервера, комп'ютерного обладнання для робочих місць адміністратора та користувачів
3. Придбання, встановлення та технічна підтримка програмного забезпечення для ведення містобудівного кадастру	2024-2026	Управління архітектури та містобудування міської ради	міський бюджет	300,0	400,0	400,0	Забезпечення ліцензованими програмами комп'ютерного обладнання для ведення містобудівного кадастру
4. Проведення інвентаризації наявних матеріалів містобудівної документації, дані яких передбачається ввести до геоінформаційної системи містобудівного кадастру	2024-2026	Управління архітектури та містобудування міської ради	міський бюджет	20,0	30,0	10,0	Створення переліку наявних матеріалів, дані яких будуть введені до геоінформаційної системи містобудівного кадастру
5. Створення компонентів геоінформаційної	2024-2026	Управління архітектури та містобудування	міський бюджет	300,0	200,0	150,0	Створення тематичних шарів та баз даних геоінформаційної системи,

(Продовження таблиці)

	системи містобудівного кадастру та наповнення баз геопросторових даних		міської ради					електронна обробка наявних матеріалів та їх введення до баз геопросторових даних
	6. Навчання спеціалістів служби містобудівного кадастру, роботи з спеціалізованим апаратним і програмним забезпеченням та консультативна підтримка	2024-2026	Управління архітектури та містобудування міської ради	обласний бюджет	50,0	30,0	20,0	Фахова підготовка спеціалістів для роботи з геоінформаційною системою містобудівного кадастру
	7. Технічна підтримка геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2024-2026	Управління архітектури та містобудування міської ради	міський бюджет	50,0	50,0	50,0	Забезпечення роботи програмного комплексу містобудівного кадастру
	8. Організація робіт зі збору та введення інформації до баз даних містобудівного кадастру	2024-2026	Управління архітектури та містобудування міської ради	не потребує коштів	0	0	0	Інформаційне наповнення баз даних містобудівного кадастру

(Продовження таблиці)

Другий етап									
2.	Ведення містобудівного кадастру регіонального рівня	9. Експлуатація геоінформаційної системи містобудівного кадастру для задоволення інформаційних потреб учасників містобудівного процесу	2026	Управління архітектури та містобудування міської ради	не потребує коштів	0	0	0	Надання органам влади та органам місцевого самоврядування, підприємствам, установам, організаціям і громадянам містобудівної інформації
Разом:						1570,0	910,0	630,0	
Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми (тис. грн)						3110,0			