



ОЛЕКСАНДРІЙСЬКА МІСЬКА РАДА

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ З ПИТАНЬ ПРАВ ЛЮДИНИ, ЗАКОННОСТІ, ГЛАСНОСТІ, АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ, МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ, ЕТИКИ ТА РЕГЛАМЕНТУ

просп. Соборний, 59, м. Олександрія, Кіровоградська обл., 28000, тел. /факс (05235) 7-13-40
e-mail: rada@olexrada.gov.ua, сайт: <http://olexrada.gov.ua>, код згідно з ЄДРПОУ 33423535

14 червня 2022 року
14.00 год.

мала зала засідань
виконавчого комітету

Присутні: 2 члени постійної комісії: Панібратенко О.І., Рушковський О.В.
Відсутні: 1 член постійної комісії

Присутні депутати з правом дорадчого голосу: Косяк В.О., секретар міської ради; депутати міської ради – Заріцький В.В., Гаврюшенко В.М.

Голова Кіровоградської обласної громадської організації «Спілка шахтарів-інвалідів, потерпілих на виробництві та козацтва України»: Горбачов С.П.

Заступник начальника юридичного управління міської ради: Скляр Ю.А.

Засідання відкриває і веде головуючий, депутат міської ради, голова постійної комісії з питань прав людини, законності, гласності, антикорупційної політики, місцевого самоврядування, депутатської діяльності, етики та регламенту Панібратенко Олег Іванович.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

Про контроль за дотриманням секретарем Олександрійської міської ради Косяк В.О. вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та виконання рішення комісії від 25 травня 2022 року.

ГОЛОСУВАЛИ:

«ЗА» - 2 «ПРОТИ» - 0 «УТРИМАЛИСЬ» - 0

ВИРІШИЛИ:

Затвердити порядок денний.

ВИСТУПИЛИ:

Панібратенко О.І., голова комісії, наголосив на необхідності продовження дослідження питання контролю за дотриманням секретарем ради вимог законодавства щодо місцевого самоврядування, а також Регламенту міської ради та депутатської етики, принципів гласності та відкритості в роботі ради та її виконавчих органів та за наслідками отримання відповідей на запитання до секретаря Олександрійської міської ради.

Рушковський О.В., депутат міської ради, звернувся до заступника начальника юридичного управління міської ради Скляра Ю.А з питанням: чи особа секретаря міської

ради є суб'єктом владних повноважень, на яку не діє обмеження статті 7 Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо обмежень на конфіденційну інформацію.

Скляр Ю.А., заступник начальника юридичного управління міської ради, повідомив, що секретар міської ради дійсно є суб'єктом владних повноважень.

Рушковський О.В., депутат міської ради, повідомив про отримання відповідей від секретаря ради та ознайомлення із додатковими документами і щодо відсутності достовірної інформації з ряду питань. По кожному пункту відповіді секретаря міської ради на депутатське звернення були послідовно обговоренні усі відповіді, а також визначені пункти на які відповіді не було. Звернув увагу на безпідставну відсутність відповідей на ряд питань, бо термін «конфіденційна інформація» не відповідає тим питанням яка задала комісія. Поінформував, що Секретар міської ради є суб'єктом владних повноважень, на який не діє обмеження статті 7 Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо обмежень на конфіденційну інформацію.

Косяк В.О., секретар міської ради, відмовилась пояснювати інформацію щодо присутності в Україні з 03.03.2022 по 08.05.2022 та не надала більше інформації, ніж надано у письмовій відповіді. Відмовилась пояснити чи була вона за кордоном чи в Україні у досліджуваний період.

Заріцький В.В., депутат міської ради, надав інформацію щодо підстав для своєчасного повернення до України та на робоче місце секретаря міської ради під час війни, звернув увагу на важливість роботи секретаря ради, другої посадової особи міста, для депутатського корпусу та громади під час війни.

Косяк В.О., секретар міської ради, пояснила що вона була у відпустках під час війни, за власними заявами, у досліджуваний період.

Панібратенко О.І., голова комісії, запитав секретаря міської ради Косяк В.О., щодо самоусунення її від виконання розпорядження Олександрійського міського голови від 24.02.2022 № р-30-з «Про переведення функціонування міської ради, підприємств, установ та організацій територіальної громади з мирного на воєнний стан».

Косяк В.О., секретар міської ради, пояснила що вона була у відпустках під час війни, за власними заявами, з дозволу міського голови, у досліджуваний період.

За результатом обговорення, заслуховування інформації та на виконання функцій комісії, заслухавши відповіді секретаря міської ради Косяк В.О., враховуючи відмову Косяк В.О. надати повну інформацію на питання комісії.

Враховуючи:

- Звернення голови громадської організації Голови Кіровоградської обласної організації «Спілка шахтарів інвалідів, потерпілих на виробництві та козацтва України» Горбачова С.П.;
- Відповідь на депутатське звернення депутата Олександрійської міської ради Рушковського О.В. від 01.06.2022 № 30;
- Отримані відповіді секретаря міської ради Косяк В.О. під час цього засідання комісії.

КОМІСІЯ ПРОВЕЛА ДЕТАЛЬНИЙ АНАЛІЗ РОБОТИ СЕКРЕТАРЯ ОЛЕКСАНДРІЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КОСЯК В.О. З ПЕВНИХ ПИТАНЬ ТА ВСТАНОВИЛА НАСТУПНЕ:

1. До повноважень комісії з питань прав людини, законності, гласності, антикорупційної політики, місцевого самоврядування, депутатської діяльності, етики та регламенту входять питання:

- здійснення контролю за дотриманням міським головою, секретарем ради, депутатами ради та посадовими особами виконавчих органів ради вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про статус депутатів місцевих рад»;

- підготовки висновків та рекомендацій, пов'язаних із здійсненням контролю за виконанням рішень ради, виконавчого комітету ради в частині реалізації повноважень, зазначених у статтях 36, 37, 38, 38¹, 39, 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян;

- підготовки висновків та рекомендацій з питань, пов'язаних із забезпеченням гарантій депутатської діяльності;

- здійснення контролю за дотриманням секретарем ради вимог законів України «Про запобігання корупції», «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту міської ради та депутатської етики, принципів гласності та відкритості в роботі ради та її виконавчих органів.

2. Аналізуючи повноваження комісії та повноваження, які надані секретарю Олександрійської міської ради Косяк В.О., комісія зазначає, що у відповідності до частини 3 статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», секретар ради:

- 1) у передбачених законом випадках здійснює повноваження Олександрійського міського голови, в тому числі внаслідок настання обставин, які визначені Законами України «Про військово-цивільні адміністрації» та «Про правовий режим воєнного стану»;

- 2) скликає сесії ради у випадку немотивованої відмови міського голови або неможливості його скликати сесію;

- 3) повідомляє депутатам і доводить до відома населення інформацію про час і місце проведення сесії ради, питання, які передбачається внести на розгляд ради;

- 4) веде засідання ради та підписує рішення ради у випадку, немотивованої відмови міського голови або неможливості його скликати сесію;

- 5) організує підготовку сесій ради;

- 6) організує підготовку питань, що вносяться на розгляд ради;

- 7) забезпечує оприлюднення проектів рішень ради відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» та інших законів;

- 8) забезпечує своєчасне доведення рішень ради до виконавців і населення, організує контроль за їх виконанням, забезпечує оприлюднення рішень ради відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації»;

- 9) забезпечує офіційне оприлюднення рішень ради, які відповідно до Закону є регуляторними актами, а також документів, підготовлених у процесі здійснення радою регуляторної діяльності, та інформації про здійснення радою регуляторної діяльності;

- 10) за дорученням міського голови координує діяльність постійних та інших комісій ради, дає їм доручення, сприяє організації виконання їх рекомендацій;

- 11) сприяє депутатам ради у здійсненні їх повноважень;

- 12) забезпечує зберігання у відповідних органах місцевого самоврядування офіційних документів, пов'язаних з місцевим самоврядуванням відповідної територіальної громади, забезпечує доступ до них осіб, яким це право надано у встановленому порядку;

- 13) вирішує за дорученням міського голови або відповідної ради інші питання, пов'язані з діяльністю ради та її органів;

- 14) контролює дотримання Регламенту міської ради посадовими особами міської ради.

3. Комісія, вивчаючи матеріали, які надійшли до комісії, аналізуючи письмові відповіді секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О., дійшла висновку, що секретар міської ради:

- на власний розсуд під час воєнного стану;

- без повідомлення депутатів Олександрійської міської ради, голів фракцій, голів постійних комісій;

- без повідомлення виборців міської ради,
відбула у тривалу відпустку за власною заявою під час оголошення та дії в Україні воєнного стану, про що свідчить:

- відповідь секретаря Олександрійської міської ради, згідно з якою їй надано відпустку 03.03.2022 (копія документів не надана, а в документі на який вона посилається – розпорядження Олександрійського міського голови від 03.03.2022 № р-9-в, зазначено про частину щорічної основної відпустки тривалістю 25 календарних днів з 03 березня по 28 березня 2022 року та частину додаткової оплачуваної відпустки тривалістю 4 календарні дні з 29 березня по 01 квітня 2022 року. Жодних інших відпусток цим розпорядженням не передбачено);

- Розпорядження Олександрійського міського голови «Про відпустку без збереження заробітної плати Косяк В.О.» від 08.04.2022 № р-77-к (секретар Олександрійської міської ради Косяк В.О. приховала від комісії існування цього розпорядження міського голови);

- Розпорядження Олександрійського міського голови «Про відпустку без збереження заробітної плати Косяк В.О.» від 22.04.2022 № р-84-к (копія документів не надана) (секретар Олександрійської міської ради Косяк В.О. приховала від комісії існування цього розпорядження міського голови);

- повна відсутність інформаційних повідомлень про перебування у межах міської ради Косяк В.О., інформації про її участь у засіданнях виконавчого комітету після 26 лютого 2022 року до 08 травня 2022 року;

- відсутності інформації про перебування на робочому місці секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. з 28 лютого по 02 березня 2022 року та за період з 02 квітня по 08 квітня 2022 року.

Під час початку військової агресії Російської Федерації, що почалась 24 лютого 2022 року, секретар Олександрійської міської ради отримала під час невиконання своїх службових обов'язків дохід, який сягнув 192 818,33 тисячі гривень:

- січень – 44,3 тисячі гривень;
- лютий – 88,8 тисяч гривень;
- березень – 59,6 тисяч гривень;

За 2021 рік сума нарахованого доходу секретарю міської ради склала понад 611 995,38 гривень.

4. Комісія констатує, що законодавством України, Регламентом міської ради не передбачено покладення обов'язків секретаря міської ради щодо представницького органу на будь-яку посадову особу. Відповідних рішень, положень чи індивідуальних актів не ухвалювалось міською радою.

5. Враховуючи викладене, комісія визнає, що Косяк В.О. самоусунулась від виконання покладених на неї обов'язків секретаря Олександрійської міської ради під час оголошення та дії в Україні воєнного стану, а саме, вона несумлінно виконала свої обов'язки, які передбачені:

- частиною 3 статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», щодо необхідності виконання дій, пов'язаних із реалізацією законів України «Про військово-цивільні адміністрації» та «Про правовий режим воєнного стану», а також щодо скликання, організації та проведення сесій міської ради та інших важливих дій, пов'язаних із функціонуванням міської ради та прямо передбачених законом;

- частиною 7 статті 16 Регламенту Олександрійської міської ради в частині бездіяльності щодо можливості поширення серед депутатів підготовлених уповноваженими представниками депутатської фракції матеріалів як офіційних від депутатської фракції;

- частиною 1 статті 40 Регламенту Олександрійської міської ради в частині підготовки питань, що подаються на розгляд Ради, яку організовує виключно секретар міської ради;

- частиною 1 статті 40 Регламенту Олександрійської міської ради в частині відповідальності за підготовку матеріалів на пленарне засідання Ради;

- частиною 1 статті 41 Регламенту Олександрійської міської ради в частині забезпечення попереднього обговорення проектів рішень на засіданнях постійних комісій;
- частиною 3 статті 62 Регламенту Олександрійської міської ради в частині підписання додатків до рішень Олександрійської міської ради секретарем Ради;
- частиною 7 статті 80 Регламенту Олександрійської міської ради в частині доручень щодо надання матеріалів засідання для ознайомлення відповідно до вимог законодавства України «Про доступ до публічної інформації»;
- частиною 7 статті 81 Регламенту Олександрійської міської ради щодо узгодження розробленого щомісячного плану роботи міської ради для затвердження міському голові;
- частиною 8 статті 81 Регламенту Олександрійської міської ради щодо контролю за виконанням планів міської ради, періодичного аналізу їх виконання і інформування міського голови та його заступників про виконання;
- частиною 2 статті 82 Регламенту Олександрійської міської ради щодо унеможливлення ухвалення розпоряджень міського голови, оскільки всі без виключення проекти розпоряджень Олександрійського міського голови готують керівники виконавчих органів ради, а на листі погодження проекти візуються у послідовності, в якій четвертий пункт – підпис секретаря Олександрійської міської ради;
- частиною 4 статті 82 Регламенту Олександрійської міської ради щодо підпису додатків розпоряджень Олександрійського міського голови про скликання сесії;
- частиною 2 статті 88 Регламенту Олександрійської міської ради щодо унеможливлення ухвалення рішень виконавчого комітету Олександрійської міської ради, оскільки всі без виключення проекти рішень виконкому на листі погодження візуються у послідовності, в якій четвертий пункт – підпис секретаря Олександрійської міської ради.

6. Комісія констатує, що внаслідок самоусунення від виконання обов'язків секретаря міської ради Косяк В.О., та покладення на неї особливих повноважень розпорядженням Олександрійського міського голови від 24.02.2022 № р-30-з «Про переведення функціонування міської ради, підприємств, установ та організацій територіальної громади з мирного на воєнний стан», всупереч змісту цього розпорядження відповідно до якого припиняється надання відпусток персоналу, а за необхідності відкликаються з відпусток та відряджень працівники, які забезпечують стабільну роботу підприємства, установи, організації, включно з Олександрійською міською радою, секретар Олександрійської міської ради з 03.03.2022 пішла у відпустку, а місце перебування секретаря міської ради з 28.02.2022 по 02.03.2022 не відоме.

Таким чином невідкликання секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. з відпустки протирічить розпорядженню міського голови та реально впливало на стабільність діяльності Олександрійської міської ради.

Комісія зазначає, що такий підхід є неприйнятним для організації та діяльності Олександрійської міської ради як представницького органу місцевого самоврядування та не сприяє діяльності депутатів Олександрійської міської ради.

ВИРІШИЛИ:

1. Дії секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. під час оголошення воєнного стану та під час його дії складали небезпеку для втрати контрольованості Олександрійської міської ради.

2. Оцінюючи діяльність секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О., комісія зазначає:

1) Виявлені факти свідчать про приховування достовірної інформації секретарем Олександрійської міської ради щодо власної відпустки та перебування на робочому місці під час воєнного стану в Україні, неналежне виконання секретарем Олександрійської міської ради своїх посадових обов'язків, норм законодавства та Регламенту Олександрійської міської ради.

2) Виявлені факти свідчать про ігнорування секретарем Олександрійської міської ради Косяк В.О. розпорядження Олександрійського міського голови від 24.02.2022 № р-30-з «Про переведення функціонування міської ради, підприємств, установ та організацій територіальної громади з мирного на воєнний стан».

3) Дії секретаря Олександрійської міської ради, яка відбула у відпустку під час найкритичніших для держави та міста днів проігнорувала інтересами служби, чим викликала громадсько-суспільний резонанс та поставила під сумнів легітимність міської ради, її керованість, здатність чинити опір окупаційним силам та організувати якісну тилову та оборонну роботу завдяки мобілізації всіх наявних ресурсів, включно із активом депутатського корпусу.

4) Дії секретаря Олександрійської міської ради є порушенням норм статті 11, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», щодо виконання присяги посадових осіб місцевого самоврядування в частині: усвідомлення високої відповідальності та вірного служіння громаді; неухильного дотримання Конституції України та законів України, сприяння втілення їх у життя, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян; сумлінного виконання посадових обов'язків.

5) Дії секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. не сприяють депутатам ради у здійсненні їх повноважень, шляхом ігнорування запитань, які задані в зверненнях та не надаючи достовірної інформації.

6) Секретар Олександрійської міської ради своїми діями ставить від сумнів довіру до неї як до уповноваженого представника депутатів Олександрійської міської ради, виборців Олександрійської територіальної громади.

3. Враховуючи всі зазначені факти, оцінки та наявну інформацію, комісія:

1) Ухвалює рекомендацію комісії депутатам Олександрійської міської ради 8 скликання, Олександрійському міському голові Кузьменку С.А. наступного змісту:

«Депутатам Олександрійської міської ради, Олександрійському міському голові Кузьменку С.А., керуючись пунктом 4 частини 1 статті 26, частиною 5 статті 50, статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», Регламентом Олександрійської міської ради, комісія рекомендує розглянути питання про дострокове припинення повноважень секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О.»

Під час розгляду питання слід врахувати, що відповідно до частини 5 статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», повноваження секретаря міської ради можуть бути достроково припинені за рішенням відповідної ради.

Відповідно до статті 67 Регламенту Олександрійської міської ради, обрання, призначення на посаду та звільнення з посади секретаря міської ради здійснюються таємним голосуванням».

2) Ухвалила доручити голові комісії Панібратенку О.І. скласти та направити до Національного агентства з питань запобігання корупції звернення, у відповідності до пункту 5-4, частини 1 статті 12 Закону України «Про запобігання корупції», щодо необхідності отримати від секретаря Олександрійської міської ради Косяк В.О. письмових пояснень з приводу обставин, що можуть свідчити про порушення правил етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог та обмежень, передбачених цим Законом, щодо достовірності відомостей, зазначених у деклараціях осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

ГОЛОСУВАЛИ:

«ЗА» - 2

«ПРОТИ» - 0

«УТРИМАЛИСЬ» - 0

Голова комісії
Секретар комісії

Олег ПАНІБРАТЕНКО
Олександр РУШКОВСЬКИЙ