

**Проект регуляторного акта**

**У К Р А Ї Н А**  
**ОЛЕКСАНДРІЙСЬКА МІСЬКА РАДА**  
**КІРОВОГРАДСЬКА ОБЛАСТЬ**  
**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**  
**ПРОЕКТ РІШЕННЯ**

від

2020 року

№

м. Олександрія

Про затвердження тарифу  
на послуги КП "Жигулі"

Відповідно до ст. 28а Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. ст. 4, 7, 8, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою відшкодування витрат, пов'язаних з наданням КП «Жигулі» послуг споживачам та приведення тарифу до економічно обґрунтованого рівня,

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ МІСЬКОЇ РАДИ ВИРІШИВ:**

1. Затвердити тарифи на послуги комунального підприємства «Жигулі» згідно з додатком.
2. Встановити, що дане рішення виконавчого комітету набирає чинності з дня оприлюднення.
3. Управлінню інформатизації та інформаційно-аналітичної політики міської ради оприлюднити дане рішення на офіційному веб-сайті Олександрійської міської ради та в газеті «Вільне слово».
4. Вважати таким, що втратило чинність рішення виконавчого комітету від 06 вересня 2018 року № 563 «Про затвердження тарифів на послуги КП «Жигулі».
5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Гриценка С.П.

Міський голова

Степан ЦАПЮК

Керуючий справами  
виконавчого комітету

Володимир ЧЕБОТАРЬОВ

Додаток  
до проекту рішення виконавчого комітету  
від \_\_\_\_\_ 2020 року № \_\_\_\_\_

**Тариф на ринкові послуги, які надаються КП "Жигулі"**

№ з/п	Найменування послуги	Одиниці виміру	Розмір тарифу, грн.
1.	Тариф на ринкові послуги	за 1 місце за 1 добу, грн.	<b>7,00</b>

Керуючий справами  
виконавчого комітету

Володимир ЧЕБОТАРЬОВ

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту регуляторного акта «Про затвердження тарифу на послуги КП «Жигулі»**

**I. Визначення проблеми**

Проблема, яку пропонується розв'язати – це неефективність діючої ціни на послуги з утримання та обслуговування торгових місць з продажу продовольчих та непродовольчих товарів, які надаються КП «Жигулі», через збільшення витрат, збільшення цін на матеріали, тощо.

На сьогодні підприємство в своїй роботі керується рішенням виконавчого комітету від 06.09.2018 № 563 «Про затвердження тарифів на послуги КП «Жигулі».

Розмір тарифу за торгове місце повинен відшкодовувати витрати на створення і утримання торгових місць в належному технічному та санітарному стані, сплату обов'язкових податків і зборів.

За цей час значно зросли тарифи на енергоносії, комунальні послуги (телекомунікаційні послуги, вивіз сміття), банківські послуги, ціни на матеріали, підвищився рівень мінімальної заробітної плати згідно з урядовими рішеннями та інше.

Тобто перегляд тарифів обумовлений причинами, не залежними від господарської діяльності КП «Жигулі».

Відтак діючий тариф з утримання торгових місць КП «Жигулі» не забезпечує покриття витрат, пов'язаних їх наданням, і потребують негайного перегляду.

Пропонується запровадити такий тариф на послуги КП «Жигулі»:

Назва послуги	Одиниця виміру	Діючий тариф, грн	Проект тариф, грн	+/-, %
Тариф на ринкові послуги	за 1 місце за 1 добу, грн	6,00	7,00	+16,6

Основний чинник, що впливає на формування тарифу – це рівень мінімальної заробітної плати, який в порівнянні з 2018 роком зріс на 26,8%, а тариф пропонується підвищити тільки на 16,6%.

Темп зростання діючого тарифу відчутний, але підприємство прагне встановити оптимальний рівень плати за послуги. При завищеному рівні плати послуги не будуть користуватись високим попитом, продавці шукатимуть інші місця реалізації продукції. Тому підприємство при розрахунку калькуляції врахувало основні статті витрат та планову рентабельність на рівні 10%.

Визначення витрат за 1 місяць			
№	Найменування статей витрат	грн.	Примітки
	<b>Матеріальні витрати:</b>		
	в тому числі:		
1.	канцелярські товари	100,00	бланки, ручки, клей, касова стрічка 5 шт
2.	Обслуговування РРО (в к-ті 1-ї шт.)	165,00	згідно рахунків
3.	<b>Витрати на оплату праці:</b>	4723,00	1-касир-контролер згідно штатного розкладу
4.	<b>Нарахування на ЄСВ:</b>	1039,06	22%
	<b>Адміністративні витрати:</b>		
5.	Оплата праці апарату управління	9723,00	2 чол. – згідно штатного розкладу
6.	Нарахування на соціальні заходи	2139,06	22%
7.	Послуги банку (розрахунково-касове обслуговування)	80,00	Згідно виписки банку
	Вивіз сміття	700,00	Згідно рахунку

	<b>Всього витрат</b>	18669,12	
	Рентабельність 10%	1866,91	
	<b>РАЗОМ</b>	<b>20536,03</b>	

#### Обчислення тарифу на ринкові послуги

Сума, грн.	Кількість місць	Кількість днів	Коефіцієнт заповненості	тариф на 1 місце за 1 добу, грн без ПДВ
20536,03	141	26	<b>0,8</b>	<b>7,00</b>

Прийняття запропонованого тарифу дозволить забезпечити збереження робочих місць на комунальному підприємстві, як складової соціального захисту населення, сприятиме наданню якісних послуг. Також буде здійснюватися оновлення матеріально-технічної бази комунального підприємства, реконструкція, благоустрій.

#### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
<i>у тому числі суб'єкти малого підприємництва</i>	+	

На підставі звернення, розроблено проєкт регуляторного акта - проєкт рішення виконавчого комітету «Про затвердження тарифу на послуги КП «Жигулі», яким передбачається встановлення тарифу на новому рівні.

Даний регуляторний акт розроблений на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

Плата за торгове місце за своїм економічним змістом є одним із видів тарифів за надання у тимчасове користування місця для здійснення купівлі-продажу продовольчих та промислових товарів. Розмір тарифу за торгове місце повинен відшкодувати витрати на створення й утримання торгових місць та сплату податків.

#### II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття даного регуляторного акта є надання якісних послуг, за економічно обґрунтованою платою, яка забезпечить повне відшкодування витрат комунального підприємства, що є об'єктивною умовою його самоокупної роботи.

Прийняття цього регуляторного акта дозволить врахувати інтереси влади, суб'єкту господарювання та користувачів послуг КП «Жигулі», а саме:

- виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» в частині реалізації повноважень щодо регулювання цін (тарифів);
- встановити економічно обґрунтований тариф на послуги;
- підвищити рівень якості послуг, що надаються;
- збільшити надходження до бюджетів від сплачених підприємством податків та зборів;
- отримати додаткові кошти на оновлення та реконструкцію комунального підприємства, його благоустрій.

Реалізація мети передбачає встановлення економічно обґрунтованого розміру плати за послуги КП «Жигулі».

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
Альтернатива 1	Відміна державного регулювання плати за послуги КП «Жигулі» шляхом вільного ціноутворення
Альтернатива 2	Залишення без змін діючого тарифу за послуги КП «Жигулі»
Альтернатива 3	Запровадження нового тарифу за послуги КП «Жигулі» на запропонованому підприємством рівні

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### *Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
1. Відміна державного регулювання тарифу за послуги КП «Жигулі» шляхом вільного ціноутворення.	Зменшення навантаження на відповідні контролюючі органи. Збільшення надходжень до бюджету.	Підвищення цін на споживчому ринку. Зменшення кількості підприємств, які провадять діяльність на КП «Жигулі»
2. Залишення без змін діючого тарифу за послуги КП «Жигулі».	Відносна стабільність цін на споживчому ринку.	Дестабілізація роботи КП «Жигулі», що може привести до проблем із сплатою податків та зборів, виникненню заборгованості із виплати заробітної плати
3. Запровадження нового тарифу за послуги КП «Жигулі» на запропонованому підприємством рівні.	Можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів. Рішення не потребує створення додаткових систем контролю.	Витрати, пов'язані з оприлюдненням регуляторного акта для розробника

##### *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
1. Відміна державного регулювання тарифу за послуги КП «Жигулі» шляхом вільного ціноутворення.	Забезпечення споживчого попиту населення у продовольчих та непродовольчих товарах у повному обсязі. Дотримання захисту прав споживачів на належному рівні.	Збільшення грошових витрат населення у зв'язку з можливим підвищенням цін на споживчому ринку.
2. Залишення без змін діючого тарифу за послуги КП «Жигулі».	Відносна стабільність цін на споживчому ринку.	Погіршення умов функціонування КП «Жигулі», санітарно-гігієнічного стану, благоустрою території, якості обслуговування відвідувачів через відсутність можливості належного фінансування заходів з утримання торгових місць.

3. Запровадження нового тарифу за послуги КП «Жигулі» на запропонованому підприємством рівні.	Забезпечення споживчого попиту населення у продовольчих та непродовольчих товарах у повному обсязі. Дотримання захисту прав споживачів на належному рівні.	Збільшення грошових витрат населення у зв'язку з можливим підвищенням цін на споживчому ринку.
-----------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікрос	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	141	141
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100%	100%

\*Інформація в розрізі відсутня

Тест малого підприємництва (М-тест) не застосовується, так як 141 суб'єкти господарювання, що підпадають під дію регулювання складають менше 10% від загальної кількості фізичних осіб-підприємців міста Олександрії.

Станом на 01.01.2020 в м. Олександрії 3614 фізичних осіб-підприємців.

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
1. Відміна державного регулювання тарифу за послуги ринку шляхом вільного ціноутворення.	Для суб'єктів господарювання – користувачів послуг КП «Жигулі»: Забезпечення надання суб'єктам господарювання послуг з утримання та обслуговування торговельних місць у повному обсязі та на якісному рівні. Збільшення на КП «Жигулі» кількості робочих місць. Для КП «Жигулі»: Збільшення розміру одержаного прибутку.	Для суб'єктів господарювання-користувачів послуг КП Жигулі»: Надмірне зростання вартості послуг ринку, їх недоступність для суб'єктів господарювання. Зменшення обсягів доходів від підприємницької діяльності у зв'язку із значним підвищенням тарифу на послуги КП «Жигулі». Для КП «Жигулі»: Збільшення обсягів обов'язкових податкових платежів.

<p>2. Залишення без змін діючого тарифу за послуги КП «Жигулі».</p>	<p>Для суб'єктів господарювання-користувачів послуг КП «Жигулі»: За рахунок залишення незмінним тарифу за користування послугами КП «Жигулі», в умовах зростання цін на товари та послуги, що реалізуються, суб'єкти господарювання отримують додаткові вигоди. Для КП «Жигулі»: Немає.</p>	<p>Для суб'єктів господарювання - користувачів послуг КП «Жигулі», у тому числі для комунального підприємства: Погіршення умов функціонування КП «Жигулі», санітарно-гігієнічного стану, благоустрою території підприємства через відсутність можливості належного фінансування заходів з утримання та обслуговування торговельних місць. Загроза епідемічному та санітарному благополуччю. Для КП «Жигулі»: Можливе розірвання договірних відносин з суб'єктами господарювання-користувачами послуг. Дестабілізація фінансово-господарської діяльності КП «Жигулі», виникнення заборгованості із виплати заробітної плати, а також із сплати обов'язкових податкових платежів.</p>
<p>3. Запровадження нового тарифу за послуги КП «Жигулі» на запропонованому підприємством рівні.</p>	<p>Для суб'єктів господарювання-користувачів послуг КП «Жигулі», у т. ч. для КП «Жигулі»: Встановлення суб'єктам господарювання економічно обгрунтованого тарифу. Забезпечення стабільної фінансово-господарської діяльності КП «Жигулі». Участь в обговоренні проєкту регуляторного акта, у разі необхідності, надання пропозицій та зауважень. Для суб'єктів господарювання-користувачів послуг КП «Жигулі»: Відсутність додаткових витрат, не передбачених законодавством України, у зв'язку з виконанням вимог регуляторного акта Для КП «Жигулі»: Відшкодування витрат за надані послуги.</p>	<p>Для суб'єктів господарювання-користувачів послуг КП «Жигулі»: Витрати, пов'язані з виконанням вимог регуляторного акта. Для КП «Жигулі»: Відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифу у разі зростання рівня мінімальної заробітної плати, тарифів на комунальні, інші послуги, а також інших витрат, що є складовими собівартості. Збільшення обсягів обов'язкових податкових платежів.</p>

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
1. Відміна державного регулювання тарифу за послуги ринку шляхом вільного ціноутворення.	2	Можливість, з одного боку, застосування КП «Жигулі» гнучкої політики щодо адекватного реагування на зміну зовнішніх економічних чинників (зростання тарифів на комунальні та інші послуги) та забезпечення самоокупної роботи підприємства. З іншого боку, через неконтрольоване збільшення тарифів за послуги КП «Жигулі» можливе зростання цін на споживчому ринку. Одночасно втрачається можливість встановлення економічно обґрунтованого тарифу шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень влади у сфері діяльності ринків (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми існувати не будуть).
2. Залишення без змін діючого тарифу за послуги ринку.	1	У зв'язку з відсутністю коштів на утримання та обслуговування торговельних місць підприємство може припинити надавати відповідні послуги підприємцям, що може викликати соціальну напругу та виникнення осередків незаконної (стихійної) торгівлі (проблема продовжує існувати).
3. Запровадження нового тарифу за послуги КП «Жигулі» на запропонованому підприємством рівні.	4	Забезпечується повне відшкодування витрат ринку на обслуговування та утримання торговельних місць. Одночасно використовується можливість встановлення економічно обґрунтованого тарифу шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень влади у сфері діяльності ринків (проблема



		більше існувати не буде).
--	--	---------------------------

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення плати за послуги КП «Жигулі», що запропонована проектом рішення виконавчого комітету «Про затвердження тарифу на послуги КП «Жигулі» у економічно обґрунтованому розмірі. Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству України, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан КП «Жигулі», не допускаючи погіршення або припинення надання послуг. Затвердження цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня його прийняття.

#### **V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Досягнення поставленої мети у разі ухвалення запропонованого регуляторного акта можливе через обґрунтовану мотивацію суб'єктів господарювання виконувати встановлені вимоги.

Позитивним чином на дію регуляторного акта може вплинути підвищення рівня економічного і соціального розвитку міста Олександрії, в тому числі за рахунок подальшого розвитку підприємництва, зростання обсягів доходів від підприємницької діяльності.

Негативним фактором впливу є зменшення платоспроможності споживачів послуг КП «Жигулі», що призведе до зменшення обсягів послуг і в кінцевому результаті до підвищення їх собівартості та збиткової діяльності підприємства.

Встановлення нового розміру плати за утримання та обслуговування торгових місць у КП «Жигулі» дозволить забезпечити його рентабельне функціонування, своєчасність розрахунків з бюджетами різних рівнів, постачальниками послуг, дотримання державної дисципліни цін, забезпечення гнучкої цінової політики.

Контроль за дотриманням встановленого розміру плати за послуги КП «Жигулі» може здійснюватися як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями. Враховуючи, що встановлення розміру плати здійснюється шляхом публічного обговорення, розмір плати за послуги КП «Жигулі» встановлюватиметься з урахуванням інтересів усіх зацікавлених осіб.

#### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва у зв'язку із запровадженням регуляторного акта відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

#### **VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений конкретним терміном - до моменту потреби.

Доповнення будуть вноситись після внесення змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути:

- зміни в оплаті праці працівників згідно з Урядовими рішеннями та галузевими нормативними документами;
- зростання тарифів на комунальні послуги та енергоносії, послуги сторонніх організацій, тощо.

## **VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акту є:

- Фактична собівартість надання послуг;
- Отриманий підприємством фінансовий результат;
- Кількість заповнених місць для торгівлі;

*Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта*

Виконання вимог регуляторного акта не потребує від суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких він поширюється, додаткових витрат, не передбачених законодавством України.

*Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта*

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб про рішення виконавчого комітету буде здійснено шляхом доведення до відома через офіційний веб-сайт Олександрійської міської ради та газету «Вільне слово».

## **VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акту буде проведено за такими періодами:

Базове – до набуття чинності зазначеного регуляторного акту.

Повторне – планується провести через рік після набуття чинності зазначеного регуляторного акту, за результатами дії якого можна зробити порівняльний аналіз.

Періодичне – через 3 роки, після виконання повторного відстеження.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Директор КП «Жигулі»

Олег ГАРАЩЕНКО