



РІШЕННЯ
ОЛЕКСАНДРІЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ

СЕСІЇ
ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ

від _____ 2021 року

№ _____

м. Олександрія

**Про порядок демонтажу тимчасових
(некапітальних) споруд та засобів
зовнішньої реклами в Олександрійській
територіальній громаді**

Відповідно до ст. 25, пп. 44) п.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», ст. 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року № 244, Постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 року № 2067 «Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами», враховуючи рішення виконавчого комітету міської ради від _____ 2021 року № _____ та висновки постійних комісій міської ради, з метою впорядкування розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та вирішення питань, пов'язаних із самовільним розміщенням тимчасових споруд та засобів зовнішньої реклами, забезпечення здійснення належного контролю за станом благоустрою на території Олександрійської громади,

МІСЬКА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді (додається).
2. Визнати таким, що втратило чинність рішення Олександрійської міської ради від 31.07.2009 р. № 1108 «Про порядок демонтажу некапітальних споруд та засобів зовнішньої реклами в м. Олександрії».
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії міської ради: з прав людини, законності, гласності, антикорупційної політики, місцевого самоврядування, депутатської діяльності, етики та регламенту; з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, містобудування, архітектури, будівництва та раціонального використання природних ресурсів та першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Гугленка Ю.О.

Міський голова

Сергій КУЗЬМЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Олександрійської міської ради
від _____ 2021 р. № _____

ПОРЯДОК **демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в** **Олександрійській територіальній громаді**

1. Загальні положення

1.1. Порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді (далі – Порядок) передбачає механізм, підстави, терміни і порядок проведення демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, кіосків, тимчасових гаражів, металевих конструкцій, павільйонів, лотків, заборів, тимчасових та стаціонарних рекламних засобів (світлові та несвітлові, наземні та наземні (повітряні), плоскі та об'ємні стенди, щити, панно, транспаранти, таблички, короби, механічні, динамічні, електронні табло, екрани, панелі, тумби, складні просторові конструкції, аеростати, повітряні кулі тощо), які використовуються для розміщення реклами та іншого, що не є капітальною спорудою (далі - ТС), на території Олександрійської територіальної громади, які розміщені з порушенням вимог чинного законодавства України.

1.2. Правові підстави для прийняття Порядку.

Відповідно до пунктів 3, 4 Типових правил розміщення зовнішньої реклами затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067 - зовнішня реклама розміщується на підставі дозволів та у порядку, встановленому виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до цих Правил. На територіях, будинках і спорудах зовнішня реклама розміщується за згодою їх власників або уповноважених ними органів (осіб) з урахуванням архітектурних, функціонально-планувальних, історико-культурних чинників, типології елементів місцевого середовища та з додержанням правил благоустрою територій населених пунктів.

Частина 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачає, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади з питань будівництва, містобудування та архітектури.

На виконання частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Порядок). Пункт 2.30 Порядку встановлює, що у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди така тимчасова споруда підлягає демонтажу.

Відповідно до пункту 5 частини 1 статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.

Разом з тим, порядок демонтажу тимчасових споруд на законодавчому рівні не врегульовано.

Нормами частин 1, 2 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, що ратифікована Законом України «Про ратифікацію Європейської хартії місцевого

самоврядування», головні повноваження і функції органів місцевого самоврядування визначаються конституцією або законом. Однак це положення не перешкоджає наділенню органів місцевого самоврядування повноваженнями і функціями для спеціальних цілей відповідно до Закону.

Органи місцевого самоврядування в межах Закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене із сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

Відповідно до пункту 5 частини 2 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить: здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

Окрім того, згідно з пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання, зокрема, встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку.

1.3. У Порядку застосовуються наступні терміни:

Демонтаж ТС – комплекс заходів, які передбачають відокремлення ТС від місця її розташування, завантаження та транспортування до місця її подальшого тимчасового зберігання, у випадках, передбачених пунктом 2.1 Порядку, з відновленням благоустрою земельної ділянки, на якій була розташована ТС.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про благоустрій населених пунктів», Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, Типових правил розміщення зовнішньої реклами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067.

2. Порядок демонтажу.

2.1. ТС підлягає демонтажу, а відповідна земельна ділянка приведенню у належний стан з відновленням її благоустрою у таких випадках:

- відсутності паспорта прив'язки ТС, інших дозвільних документів;
- закінчення терміну дії паспорта прив'язки ТС;
- закінчення, скасування дозволу на встановлення ТС;
- самовільного розміщення ТС;
- невідповідності розташування ТС паспорту прив'язки ТС, будівельним нормам;
- відсутності документа, що посвідчує речове право на земельну ділянку;
- за рішенням суду або за поданням органів державної влади;
- в інших випадках, передбачених чинним законодавством України.

2.2. Виявлення ТС, які підлягають демонтажу, здійснюється управлінням житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради.

За наявності підстав для демонтажу ТС, передбачених пунктом 2.1. цього Порядку, спеціалісти управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради складають акт про розміщення ТС з порушенням законодавства. В даному акті має бути зазначено:

- дата, час, місце складання акту;

- прізвище, ім'я, по батькові, посада та підпис особи що склала даний акт;
- місце розташування ТС;
- опис ТС, що розміщена без правових підстав: геометричні розміри, матеріал, наявність підключення до мереж та інші дані, що ідентифікують ТС, як некапітальну споруду;
- відомості про власника ТС (за наявності);
- підпис власника ТС про ознайомлення з актом (якщо власник ТС відомий і був присутній при складанні акта).

На підставі акта про розміщення ТС з порушенням законодавства, управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради в 10-ти денний термін готує і подає на розгляд виконавчого комітету Олександрійської міської ради проект рішення виконавчого комітету про демонтаж ТС, яка встановлена з порушенням вимог чинного законодавства України.

Дане рішення в обов'язковому порядку погоджується з управлінням приватизації, оренди майна та землі міської ради .

На засідання виконавчого комітету можуть бути запрошені власники (користувачі) ТС. Не прибуття на засідання виконавчого комітету даних осіб не є перешкодою для розгляду питання про демонтаж ТС. Рішення виконавчого комітету міської ради про демонтаж ТС протягом трьох робочих днів з моменту його прийняття надсилається управлінням житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради власнику (користувачу) ТС рекомендованим листом з повідомленням про вручення або надається під розписку (якщо власник, користувач відомі) та розміщується на офіційному веб-сайті Олександрійської міської ради.

2.3. На підставі прийнятого рішення виконавчого комітету про демонтаж ТС, управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради готує попередження про проведення добровільного демонтажу ТС з посиланням на відповідне рішення виконавчого комітету, надсилає його рекомендованим поштовим відправленням на адресу власника (користувача) ТС, а також закріплює зазначене попередження на фасаді ТС чи іншому зручному місці ТС з проведенням фото- відео-фіксації.

2.4. У разі невиконання власником (користувачем) ТС рішення щодо демонтажу ТС та не приведення місця розміщення ТС у належний стан з відновленням благоустрою протягом строку, зазначеного у рішенні виконавчого комітету та попередженні про добровільний демонтаж ТС, демонтаж здійснюється відповідно до п. 2.5 цього Порядку.

У разі, якщо ТС не має власника або власник ТС невідомий, демонтаж ТС здійснюється за результатами обстеження ТС згідно розділу 2 цього Порядку.

Відповідальними за організацію заходів по здійсненню демонтажу ТС є управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради. Демонтаж ТС здійснюється комунальним підприємством чи іншим суб'єктом господарювання, який володіє необхідним для цього обладнанням і технікою, має у своєму складі працівників відповідних професій та кваліфікації, та з яким укладено договір на виконання робіт з демонтажу ТС. Під час проведення демонтажу ТС, для забезпечення громадського порядку залучаються працівники комунального підприємства «Муніципальна безпека».

2.5. Демонтаж ТС здійснюється в такому порядку:

Представники підприємства, які виконують демонтування споруди, складають акт про демонтаж тимчасової споруди (згідно з додатком до цього Порядку), який містить:

- 1) дату, час проведення знесення та місце розташування ТС, підстави для її демонтажу;
- 2) прізвище, ім'я, по батькові, посади та підписи представників підприємств, які виконують демонтування споруди;

3) найменування підприємств (підприємства), що виконують демонтаж ТС та відключення її від інженерних мереж;

4) опис ТС, що демонтується: геометричні розміри, матеріал, наявність підключення до мереж електро – та водопостачання (інших інженерних мереж) і перелік візуально виявлених недоліків, пошкоджень;

5) відомості про власника ТС (якщо такі відомі);

6) матеріали фото фіксації ТС;

7) опис майна, що знаходиться в тимчасовій споруді.

За втрату чи пошкодження майна, що знаходиться в тимчасовій споруді відповідальність несе власник (користувач) такої споруди.

Акт проведення демонтажу ТС складається у трьох примірниках, один з яких надається власнику (користувачу) ТС, якщо такий відомий, другий примірник залишається у підприємства, яке проводило демонтажні роботи, третій примірник залишається у представника управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради.

Після складання акта про демонтаж, ТС опечатується (за можливістю), демонтується і перевозиться на майданчик тимчасового зберігання. Витрати по демонтажу ТС у випадках, передбачених пунктом 2.1 цього розділу, несе управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради.

В разі, якщо власник демонтованої ТС відомий, витрати, понесені в зв'язку роботами по демонтажу (в т.ч. відключення від мереж електро – та водопостачання), перевезення, відновлення благоустрою на місці демонтованих ТС та зберіганням ТС (елементів ТС) підлягають відшкодуванню власником ТС.

Олександрійська міська рада, управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради або інший суб'єкт господарювання, який брав участь у демонтажі ТС, не несуть відповідальності за погіршення стану ТС внаслідок демонтажу, а також через об'єктивну відсутність спеціальних приміщень для зберігання демонтованої ТС або належних умов зберігання (погодні умови, втручання третіх осіб, стихійні лиха тощо). Пошкодження, заподіяні ТС під час демонтажу, не підлягають відшкодуванню.

2.6. Демонтовані ТС повертаються власнику після надання ним відповідних документів, які засвідчують право власності (майнові права) на ТС, після оплати власником ТС вартості робіт з відключення від інженерних мереж, робіт з демонтажу, перевезення, розвантаження (інших необхідних робіт і послуг) та зберігання ТС, вартості відновлення благоустрою на місці демонтованих ТС згідно з розрахунками, наданими суб'єктами господарювання, що були задіяні в демонтажі ТС, її зберіганні та благоустрою місця, де була демонтована ТС.

2.7. Для власників ТС розмір плати визначається:

1) за демонтування, завантаження та доставку до місця зберігання ТС – згідно з калькуляцією наданою суб'єктом господарювання, який безпосередньо здійснював демонтаж ТС;

2) за зберігання демонтованого ТС (елементів ТС) – в розмірі одного неоподаткованого мінімуму доходів громадян за добу зберігання;

3) за відключення від інженерних мереж - згідно з калькуляціями, наданими суб'єктами господарювання, які безпосередньо здійснили (виконали) відключення;

4) за відновлення благоустрою на місці демонтажу ТС – згідно з калькуляцією, яка обраховується відповідно до Порядку визначення відновної вартості об'єктів благоустрою, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 р. № 826 та Методики

визначення відновної вартості об'єкта благоустрою, затвердженої наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 03.11.2008 р. № 326.

2.8. Протягом 10 робочих днів з моменту демонтажу ТС, управління житлово-комунального господарства, архітектури та містобудування міської ради надсилає власнику (користувачу) ТС, у разі його відсутності при проведенні демонтажу, рекомендованим листом з повідомленням про вручення або надає під розписку (якщо власник, користувач відомі) повідомлення про демонтаж ТС, місце її тимчасового зберігання, суму коштів, яка підлягає відшкодуванню власником (користувачем) тимчасової споруди за її демонтаж, та розміщує таку ж саму інформацію на офіційному веб-сайті Олександрійської міської ради.

2.9. У разі, якщо протягом шести місяців з дати демонтажу, від власника (користувача) не надійде заява про повернення демонтованої ТС із підтверджуючими правостановлюючими документами на неї, та власник (користувач) не відшкодує витрат, понесених на демонтаж ТС, такі дії відповідно до ч. 1 ст. 347 Цивільного кодексу України будуть свідчити про відмову від права власності на ТС .

Рішення щодо подальшого використання (реалізація, взяття на балансний облік тощо) демонтованих ТС або елементів ТС після спливу терміну зберігання, приймає виконавчий комітет міської ради відповідно до вимог чинного законодавства.

2.10. Демонтаж засобів зовнішньої реклами здійснюється в тому ж самому порядку, як і демонтаж тимчасових споруд.

Додаток
до Порядку демонтажу тимчасових
(некапітальних) споруд та засобів
зовнішньої реклами в
Олександрійській
територіальній громаді

АКТ
про демонтаж тимчасової споруди/засобу зовнішньої реклами

о ___ годині _____ 20__ року _____
(назва населеного пункту)

Демонтаж проведено із залученням _____

за участі власника, користувача ТС або їх
представників _____

підтверджується факт демонтажу тимчасової споруди _____,
що здійснюється відповідно до рішення Виконавчого комітету Олександрійської міської
ради від _____ 20__ р № _____, яка розміщена за
адресою: _____.

Особи присутні при демонтажі ТС: _____
(назва суб'єкта господарювання, яким проведено відключення від інженерних мереж)

(назва суб'єкта господарювання, яким проведено демонтаж споруди)

проведено демонтаж ТС та його вивезення на місце тимчасового зберігання,

Адреса тимчасового розташування ТС _____

Власник(користувач) ТС _____
Зовнішні ознаки ТС _____

(геометричні параметри, матеріал, з якого виготовлена ТС, наявність інженерних (комунікаційних) мереж, технічний стан ТС,
перелік візуально виявлених недоліків, пошкоджень, інформація про опечатування ТС та інше)

Опис майна, що знаходиться в тимчасовій споруді: _____

Додаткові пояснення (за наявності):

Цей акт складено на _____ аркушах у _____ примірниках.

Примірник акта отримав _____

Примірник цього акта відправлено поштою рекомендованим листом з повідомленням про вручення _____

Підписи осіб, що брали участь та були присутні під час демонтажу ТС:

**Аналіз регуляторного впливу
проекту регуляторного акта – проекту рішення Олександрійської міської ради
«Про порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів
зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді»**

Назва регуляторного акта – рішення Олександрійської міської ради «Про порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді».

Розробник проекту рішення - управління ЖКГ, архітектури та містобудування Олександрійської міської ради, співрозробник управління економіки Олександрійської міської ради.

Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) розроблений з метою встановлення на території Олександрійської територіальної громади єдиного порядку демонтажу незаконно розміщених тимчасових, некапітальних споруд та засобів зовнішньої реклами (далі по тексту - ТС), передбачає механізм, підстави, терміни і порядок проведення демонтажу тимчасових споруд.

АРВ розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методик проведення аналізу впливу регуляторного акта та відстеження результативності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308, та визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Олександрійської міської ради «Про порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді».

Визначення проблеми

Згідно пунктів 3, 4 Типових правил розміщення зовнішньої реклами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067, зовнішня реклама розміщується на підставі дозволів та у порядку, встановленому виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до цих Правил.

На територіях, будинках і спорудах зовнішня реклама розміщується за згодою їх власників або уповноважених ними органів (осіб) з урахуванням архітектурних, функціонально-планувальних, історико-культурних чинників, типології елементів місцевого середовища та з додержанням правил благоустрою територій населених пунктів.

Відповідно до частини 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади з питань будівництва, містобудування та архітектури. На виконання цього Закону наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, де пунктом 2.30 встановлено, що у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди така тимчасова споруда підлягає демонтажу.

Разом з тим, порядок, який регламентував би процедуру демонтажу, тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, кіосків, тимчасових гаражів, контейнерів, металевих конструкцій, павільйонів, лотків, заборів, тимчасових та стаціонарних рекламних засобів (світлові та несвітлові, наземні та наземні (повітряні), плоскі та об'ємні стенди, щити, панно, транспаранти, таблички, коробки, механічні, динамічні, електронні табло, екрани, панелі, тумби, складні просторові конструкції, аеростати, повітряні кулі тощо), які використовуються для розміщення реклами та іншого, що не є капітальною спорудою (далі - ТС), - відсутній.

Дана проблема негативно впливає як на благоустрій території Олександрійської територіальної громади та утримання території в належному стані, так і на архітектурний вигляд населених пунктів громади та її економічний розвиток в цілому, оскільки у випадках закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди, рекламного засобу, парканів та ін., зазначені споруди власниками як правило не демонтуються, що порушує право територіальної громади на володіння, користування, розпорядження земельними ділянками комунальної власності, на яких розташовані ці тимчасові споруди.

Крім того, при самовільному встановленні тимчасових споруд та засобів зовнішньої реклами може обмежуватись доступ до підземних інженерних мереж. Шляхом прийняття цього регуляторного акта передбачається розв'язання проблеми демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд в Олександрійській територіальній громаді.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

1. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

- покращення стану благоустрою, впорядкування та збереження архітектурного вигляду населених пунктів Олександрійської територіальної громади;
- збереження охоронних зон інженерних мереж міста, сіл, селищ Олександрійської територіальної громади;
- ефективне використання ресурсів Олександрійської територіальної громади;
- регламентація процедури демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд.

2. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження існуючої ситуації - відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних тимчасових споруд	Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних тимчасових споруд чинить перешкоди для планування і забудови, благоустрою територій населених пунктів на території Олександрійської територіальної громади, тому не є прийнятною
Заборона розміщення тимчасових споруд на території Олександрійської територіальної громади	Дана альтернатива гальмує розвиток підприємницької діяльності на території Олександрійської територіальної громади, зменшує надходження до міського бюджету та збільшує рівень безробіття, тому не є прийнятною

<p>Прийняття рішення «Про порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді».</p>	<p>Покращення архітектурного вигляду тимчасових споруд, що в свою чергу, покращить привабливість усіх населених пунктів громади. Забезпечення рівних конкурсних умов щодо розміщення тимчасових споруд для усіх суб'єктів підприємницької діяльності. Вибраний спосіб, а саме: прийняття даного регуляторного акта Олександрійською міською радою відповідає чинному законодавству та вирішує проблему</p>
---	--

3. Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Збереження існуючої ситуації - відсутність чіткого порядку демонтажу тимчасових незаконних споруд</p>	<p>Відсутні, у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленого порядку демонтажу незаконних тимчасових споруд</p>	<p>У разі відсутності порядку демонтажу можливі випадки самовільного встановлення ТС, що призводить до втрат бюджетних надходжень</p>
<p>Заборона розміщення тимчасових споруд на території Олександрійської територіальної громади</p>	<p>Відсутні, оскільки у зв'язку із заборонаю розміщення тимчасових споруд зменшується кількість потенційних робочих місць для жителів громади, таким чином збільшується рівень безробіття і кількість соціально-незахищених громадян.</p>	<p>Відсутність розвитку підприємницької діяльності на території Олександрійської територіальної громади, зменшує дохід до місцевого бюджету</p>
<p>Прийняття рішення «Про порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді»</p>	<p>Збільшення надходжень до міського бюджету, збільшення кількості оформлених найманих працівників</p>	<p>Часові та грошові витрати, пов'язані з впровадженням даного Порядку та контролем за дотриманням його вимог</p>

4. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Збереження існуючої ситуації - відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних тимчасових споруд</p>	<p>Відсутні, оскільки дана альтернатива тягне за собою порушення інтересів територіальної громади у сфері благоустрою</p>	<p>Відсутні, оскільки дана альтернатива не тягне за собою додаткових витрат з боку громадян</p>
<p>Заборона розміщення тимчасових споруд на території Олександрійської територіальної громади</p>	<p>Відсутні, оскільки дана альтернатива тягне за собою порушення інтересів територіальної громади у сфері благоустрою. Також, можлива відсутність товарів народного споживання у населених пунктах громади</p>	<p>Відсутні, оскільки дана альтернатива не тягне за собою додаткових витрат з боку громадян</p>

Прийняття рішення «Про порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді»	Задоволення інтересів територіальної громади у сфері благоустрою. Насичення товарами народного споживання різних населених пунктів громади. Створення потенційних робочих місць для мешканців громади	Відсутні, оскільки регуляторний акт не тягне за собою додаткових витрат з боку громадян
---	---	---

5. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	7	42	3635	3688
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,11	0,19	1,14	98,56	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження існуючої ситуації - відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних тимчасових споруд	У випадку відсутнього законодавчо встановленого порядку демонтажу ТС (що має місце на теперішній час), можливі.	Можливі витрати як повернення коштів, витрачених на компенсацію здійснення демонтажу.
Заборона розміщення тимчасових споруд на території Олександрійської міської ради	Відсутні, оскільки суб'єкти господарювання будуть позбавлені можливості розвитку власного бізнесу	Відсутні, оскільки дана альтернатива не тягне за собою додаткових витрат з боку суб'єктів господарювання
Прийняття рішення «Про порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді».	Узгодження всіх питань на стадії проектування; отримання однакових прозорих можливостей розміщення тимчасових споруд; встановлення єдиного порядку розміщення та демонтажу тимчасової споруди на території громади	Свідомі витрати суб'єктів підприємницької діяльності, яким надано право на розміщення тимчасових споруд. Розмір витрат може бути врегульованим суб'єктом господарювання за рахунок зменшення площі тимчасової споруди, зміни асортименту товарів або виду діяльності.

6. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження існуючої ситуації - відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних тимчасових споруд	1	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Заборона розміщення тимчасових споруд на території Олександрійської міської ради	2	Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)
Прийняття рішення «Про порядок демонтажу тимчасових (некапітальних) споруд та засобів зовнішньої реклами в Олександрійській територіальній громаді»	4	Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Перевага обраного виду регулювання над усіма іншими можливими способами ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень Олександрійської міської ради для виконання на території Олександрійської територіальної громади, що передбачено ст. 144 Конституції України та ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Вибраний спосіб, а саме прийняття даного регуляторного акта Олександрійською міською радою є найбільш прийнятним та оптимальним з точки зору оцінки його впливу на різні сфери інтересів.

7. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Основним принципом запропонованого рішення є дотримання прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, забезпечення найбільш ефективних умов для реалізації ними своїх прав, надання додаткових можливостей для розвитку підприємницької діяльності в Олександрійській територіальній громаді.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення таких заходів:

- поліпшення якості законодавчої та нормативної бази, що регулює порядок розміщення тимчасових споруд;
- забезпечення виконання законодавчих актів вищої юридичної сили.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Реалізація запропонованого регуляторного акта буде здійснюватися шляхом запровадження наступних заходів:

Адміністративно-правових:

- вироблення місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства дасть можливість спростити, удосконалити та розробити порядок та встановить єдині правила розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в Олександрійській територіальній громаді.

- організаційні заходи займають значне місце у досягненні мети, цілей, завдань регуляторного акта щодо удосконалення регулювання земельних відносин в Олександрійській територіальній громаді, а саме: підвищення прозорості процедури розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в Олександрійській територіальній громаді; забезпечення раціонального використання земельного фонду громади і методів його оцінки.

Інформаційно-рекламні:

- забезпечення можливості одержання суб'єктами господарювання інформації про порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в Олександрійській територіальній громаді.

8. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

У зв'язку з тим, що дія регуляторного акта спрямована на регулювання незаконно встановлених тимчасових споруд, здійснити точний розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування, встановити кількість для суб'єктів підприємництва та питому вагу суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, неможливо.

9. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта.

Передбачається не обмежувати термін дії запропонованого регуляторного акта.

У разі виникнення потреби, у зв'язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, вноситимуться зміни до запропонованого регуляторного акта.

10. Визначення показників результативності регуляторного акта.

В результаті дії даного регуляторного акта плануються використовуватись наступні показники результативності, що в свою чергу буде свідченням його ефективності:

- кількість складених актів про розміщення тимчасової споруди (засобів зовнішньої реклами) з порушенням законодавства;

- кількість тимчасових споруд (засобів зовнішньої реклами), які підлягають демонтажу відповідно до рішення виконавчого комітету міської ради;

- кількість актів про демонтаж тимчасових споруд (засобів зовнішньої реклами), які були розміщені з порушенням вимог чинного законодавства;

- розмір надходжень до бюджету від реалізації примусово демонтованих тимчасових споруд (засобів зовнішньої реклами) або їх елементів, термін зберігання яких минув.

11. Очікувані результати прийняття акта:

Сфера впливу регуляторного акта	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Чітка координація дій при прийнятті управлінських рішень, підвищення рівня довіри до місцевої влади, можливість впливати на розвиток територіальної громади, збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок сплати місцевих податків, зборів та інших обов'язкових платежів у зв'язку з розвитком підприємницької інфраструктури населених пунктів громади, створенням нових робочих місць та реєстрацією найманих працівників. Приведення місцевої нормативно-правової бази у відповідність до вимог чинного законодавства України	Часові витрати, пов'язані з підготовкою правовстановлюючих документів на тимчасові споруди та на земельні ділянки, на яких вони розміщені; грошові та часові витрати, пов'язані з виготовленням відповідної документації
Суб'єкти господарювання	Можливість отримання дозвільних документів на тимчасові споруди, прозора процедура оформлення документів на розміщення тимчасових споруд, рівні умови для однакових видів бізнесу, встановлення чітких правил на оформлення документів з розміщення тимчасових споруд, передбачуваність дій влади.	Витрати від сплати місцевих податків, зборів та інших обов'язкових платежів
Територіальна громада	Стимулювання розвитку підприємництва; покращення стану благоустрою в територіальній громаді, належне забезпечення прозорості дій влади по питанню розміщення ТС	-

12. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Після прийняття міською радою даного рішення протягом 11 (одинадцяти) місяців з дня прийняття регуляторного акта проводиться базове відстеження результативності дії рішення, за результатами якого встановлюється повнота та ефективність введення в дію регуляторного акта. Не пізніше ніж через 2 (два) роки з дня набрання чинності цим актом здійснюється повторне відстеження результативності, де будуть відображені показники за період з моменту закінчення проведення базового відстеження, за результатами якого буде визначена повнота та ефективність регуляторного акта. Протягом кожних 3 (трьох) років із моменту виконання заходів із проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта, за умови його чинності, буде проводитись періодичне відстеження результативності цього акта, де будуть відображені відповідні показники у порівнянні з попереднім відстеженням регуляторного акта. Відстеження результативності буде здійснюватися на основі динаміки показників результативності.

Додаток
до аналізу регуляторного впливу
проекту рішення Олександрійської міської ради
«Про порядок демонтажу тимчасових
(некапітальних) споруд та засобів
зовнішньої реклами в Олександрійській
територіальній громаді»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з квітня 2021р. по травень 2021р.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі	14	Проблема впорядкування розміщення тимчасових споруд, малих архітектурних форм, засобів пересувної мережі на території Олександрійської територіальної громади.
2	Телефонні консультації	19	Надано пропозиції до проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3688 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 42 (одиниць) та мікро підприємництва 3635 (одиниць), що становить 99% від загальної кількості.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання), тис.грн.	За п'ять років, тис. грн.
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання			
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0
5	Інші процедури	0	0
6	Разом, гривень для всіх СМП	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3688	3688
8	Сумарно, тис. грн.	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (для розрахунку застосовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021: у місячному розмірі – 6000,00 гривень; у погодинному розмірі – 36,11 гривень (Закон України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»).			

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	1г*36,11=36,11грн	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	2г*36,11=72,22 грн	0
11	Разом, гривень. <i>Формула: (сума рядків 9 + 10)</i>	108,33	0
12	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3688	3688
13	Сумарно, тис.грн. <i>(рядок 11 X рядок 12)/1000</i>	399,5	1997,5

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./год.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), тис. грн.
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5 год.	36,11	1	3688	66,6
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, тому числі: камеральні й виїзні перевірки	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єкта господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік, тис. грн.	-	-	-	-	66,6
Сумарно за п'ять років, тис. грн.	-	-	-	-	66,6

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), тис.грн.	За п'ять років, тис. грн.
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	399,5	1997,5
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	399,5	1997,5
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	66,6	66,6
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	466,1	2064,1

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не потребує.

**Начальник управління ЖКГ,
архітектури та містобудування міської ради**

Михайло СУЛЯТИЦЬКИЙ