

**Проект регуляторного акта  
УКРАЇНА  
ОЛЕКСАНДРІЙСЬКА МІСЬКА РАДА  
КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
ПРОЕКТ РІШЕННЯ**

від «\_\_\_»

2015 року

№ \_\_\_

м. Олександрія

Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі руху та у режимі руху маршрутного таксі у межах міста Олександрії

Відповідно до пп. 2 п. а) ст. 28, пп. 2 п. б) 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. ст. 8, 10 Закону України «Про автомобільний транспорт», вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175, розглянувши листи та розрахунки перевізників про підвищення тарифів, у зв'язку з різким підвищенням цін на паливно-мастильні матеріали, у т.ч. на дизельне пальне – більше ніж на 10%, на запчастини у сфері автомобільних перевезень, яке відбулося у 2014 та на початку 2015 року, з метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів на пасажирські перевезення на міських автобусних маршрутах загального користування, недопущення масового невиконання автобусних рейсів та забезпечення сталого і якісного режиму роботи на міських автобусних маршрутах

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ МІСЬКОЇ РАДИ ВИРІШИВ:**

1. Затвердити тариф на перевезення пасажирів на усіх міських автобусних маршрутах загального користування у розмірі 3,50 грн за одну поїздку одного пасажирів у межах міста Олександрії та на маршрутах №№ 16, 17, 18, 18/1.
2. Затвердити тариф на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування на маршрутах №№ 10, 81/1, 81/2, 81/3, 81/4 у максимальному розмірі 6,00 грн за одну поїздку згідно з додатками 1, 2.
3. Встановити, що дане рішення виконавчого комітету набирає чинності з дати його оприлюднення.
4. Управлінню інформатизації та інформаційно-аналітичної політики міської ради оприлюднити дане рішення на офіційному веб-сайті Олександрійської міської ради та в газеті «Вільне Слово» у десятиденний термін після його прийняття.
5. Управлінню праці та соціального захисту населення міської ради розрахунки з перевізниками за безкоштовний проїзд окремих категорій громадян на міських автобусних маршрутах здійснювати за тарифом згідно з п. 1 даного рішення на всіх маршрутах в межах бюджетних асигнувань.
6. Вважати таким, що втратило чинність, рішення виконавчого комітету від 17.02.2015 № 120 «Про затвердження тимчасового тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування».
7. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Давиденко Л. В.

Міський голова

С. ЦАПЮК

Керуючий справами  
виконавчого комітету

В. ЧЕБОТАРЬОВ

Додаток 1  
до проекту рішення виконавчого  
комітету від «\_\_» \_\_ 2015 року  
№ \_\_\_\_\_

ТАБЛИЦЯ  
тарифів на послуги на міському автобусному маршруті № 10  
«З/вокзал – сел. Пантаївка»

Назва зупинки	Відстань, км	З/вокзал	ЗНЗ № 2	ЗНЗ № 6	Перемога-1	Перемога-2	с. Веселе	с. Комінтерн	сел. Пантаївка
З/вокзал	0	X	3,50	3,50	3,50	3,50	4,75	6,00	6,00
ЗНЗ № 2	2,0	3,50	X	3,50	3,50	3,50	4,75	6,00	6,00
ЗНЗ № 6	3,0	3,50	3,50	X	3,50	3,50	4,75	6,00	6,00
Перемога – 1	5,0	3,50	3,50	3,50	X	3,50	4,75	6,00	6,00
Перемога – 2	6,0	3,50	3,50	3,50	3,50	X	4,75	6,00	6,00
с. Веселе	17,0	4,75	4,75	4,75	4,75	4,75	X	3,50	3,50
с. Комінтерн	21,0	6,00	6,00	6,00	6,00	6,00	3,50	X	3,50
сел. Пантаївка	25,5	6,00	6,00	6,00	6,00	6,00	3,50	3,50	X

Керуючий справами  
виконавчого комітету

В. ЧЕБОТАРЬОВ

Додаток 2  
до проекту рішення виконавчого  
комітету від «\_\_» \_\_ 2015 року  
№ \_\_\_\_\_

ТАБЛИЦЯ  
тарифів на послуги на міських автобусних маршрутах  
№№ 81/1, 81/2, 81/3 «Автостанція – сел. Димитрове»  
та № 81/4 «Площа Кірова – сел. Димитрове»

Назва зупинки	Відстань, км	Площа Кірова	Авто-станція	Райпобут-комбінат	Перемога	Дачна	Док – 1	Кінцева (сел. Димитрове)
Площа Кірова	0	X	3,50	3,50	3,50	3,50	6,00	6,00
Автостанція	3,2	3,50	X	3,50	3,50	3,50	6,00	6,00
Райпобут-комбінат	6,0	3,50	3,50	X	3,50	3,50	6,00	6,00
Перемога	11,3	3,50	3,50	3,50	X	3,50	3,50	6,00
Дачна	15,9	4,75	4,75	4,75	3,50	X	3,50	3,50
Док – 1	20,6	6,00	6,00	6,00	4,75	3,50	X	3,50
Кінцева сел. Димитрове	24,3	6,00	6,00	6,00	6,00	3,50	3,50	X

Керуючий справами  
виконавчого комітету

В. ЧЕБОТАРЬОВ

Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення виконавчого комітету

«Про встановлення тарифу  
на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування  
у звичайному режимі руху та у режимі руху маршрутного таксі у межах міста Олександрії»

1. Підвищення вартості проїзду на міських автобусних маршрутах спочатку відбулося у грудні 2013 року (був встановлений тариф 2,50 грн по місту), потім тариф 2,50 грн був підтверджений у 2014 році – рішення виконавчого комітету від 06.11.2014 № 919 «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі руху та у режимі руху маршрутного таксі у межах міста Олександрії».

У зв'язку, з різким підвищенням цін на паливо та запчастини, з метою недопущення зриву перевезень було прийняте рішення міськвиконкому від 17.02.2015 № 120 «Про затвердження тимчасового тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування». Даним рішенням були тимчасово встановлені тарифи 3,50 грн по місту та 6,00 грн до сел. Дмитрове, Пантаївка.

Тому є необхідність затвердити вказані вище тарифи по процедурі регуляторного акта та врахувати підвищення цін згідно таблиці 1, а саме:

Таблиця 1

Ціни на паливно-мастильні матеріали та запчастини

№	Найменування	Ціна, грн, станом на 01.12.13	Ціна, грн, станом на 20.02.15	Темп росту ціни
1	Дизельне пальне, за 1 літр	9,5	21,82	229,68%
2	Газ метан, за 1 куб. м	6,6	10,8	163,64%
3	Масло моторне для автобусів закордонного виробництва, за 1 л	27,5	82	298,18%
4	Масло моторне для автобусів вітчизняного виробництва, за 1 л	16	40	250,00%
5	Акумулятор АКБ на 190 а/г	1450	2800	193,10%
6	Автошина 280R508	2800	5000	178,57%
7	Автошина 275/70 – R 22,5	3420	6000	175,44%

2. Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначається Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175 (надалі - Методика). Відповідно до пункту 1.6 Методики перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, у тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%. Зросли й інші вказані вище складові собівартості перевезень.

Штучне утримання тарифів на міському пасажирському автомобільному транспорті призводить до погіршення фінансового стану перевізників та до погіршення якості надання послуг.

Діючі тарифи повинні забезпечити позитивну рентабельну роботу автомобільних перевізників та покриття собівартості перевезень, та врахувати те, що платоспроможність населення не збільшилася.

3. Виникла необхідність реалізації повноважень виконавчого органу місцевого самоврядування (виконкому) по встановленню тарифів на перевезення, у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізників. Дія регуляторного акта буде поширюватись на організатора перевезень, підприємців-перевізників та пасажирів.

4. Метою розробки та впровадження проекту є:

- встановлення економічно обґрунтованих тарифів на пасажирські перевезення у звичайному режимі руху та у режимі руху маршрутного таксі, недопущення необґрунтованого підвищення та прозорість встановлення рівня тарифів;

- доступність транспортних послуг для усіх верств населення, безпечне функціонування автотранспорту на міських маршрутах загального користування та своєчасне, повне та якісне задоволення потреб у пасажирських перевезеннях.

5. Відповідно до ст. 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган міської ради відповідного населеного пункту.

Прийняття даного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті.

6. Альтернативи.

1) Альтернативним способом регулювання тарифів може бути прийняття відповідного рішення міською радою про збільшення видатків міського бюджету на пасажирський транспорт на покриття збитків автотранспортним перевізникам на регулювання цін на послуги міського пасажирського автотранспорту. Якщо провести аналітичний розрахунок на підставі даних Харківського національного автомобільно-дорожнього університету щодо кількості перевезених пасажирів, то така сума складатиме щонайменше 6,57 млн. грн. на рік (18,0 тис. пас. за 1 день X 365 дн. X (3,50-2,50) грн.) – таких коштів у міському бюджеті не має.

Внесення змін до міського бюджету неможливе за кількох підстав:

- вільних нерозподілених коштів при формуванні та затвердженні міського бюджету не має,
- перерозподіл видатків міського бюджету за рахунок інших галузей призведе до появи та зростання соціальної напруги у цих галузях.

Дана альтернатива є неприйнятною .

2) Одним з альтернативних заходів для перевізників могло б бути зниження витрат на паливно-мастильні матеріали, запчастини, закупівля ПММ, запчастин та автобусів на пільгових умовах, тощо, але зазначені питання не можуть бути вирішені на рівні органу місцевого самоврядування. Дана альтернатива є неприйнятною.

3) Вирішення проблеми можливо лише у разі перегляду тарифів на перевезення пасажирів шляхом приведення їх до економічно обґрунтованого рівня, який би забезпечив стале надання послуг пасажирського автомобільного транспорту та належну реалізацію вимог статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт»: тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів.

Прийняття запропонованого регуляторного акта є єдиним способом досягнення встановленої мети та врегулювання ринку перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Олександрія.

7. Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки повноваження щодо встановлення розміру тарифу на проїзд в міському пасажирському автотранспорті покладена на органи місцевого самоврядування. Також дана проблема не може бути вирішена за допомогою діючих міських регуляторних актів, які не вирішують проблеми забезпечення позитивної рентабельності перевезень.

8. Вказану проблему планується розв'язати за допомогою реалізації наступного механізму, який передбачає виконання заходів щодо:

- 1) Внесення на обговорення питання встановлення тарифу, запропонованого у проекті рішення.
- 2) Виконавчий комітет, керуючись ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», враховуючи результати обговорення, приймає рішення щодо встановлення тарифу.
- 3) Після прийняття, рішення підлягає оприлюдненню.
- 4) Організатор перевезень здійснює постійний контроль за недопустимістю справляння автомобільними перевізниками вартості проїзду вищого за встановлений цим регуляторним актом тариф.

Також Механізм даного регуляторного акта полягає у забезпеченні збалансованості інтересів споживачів послуг та перевізників:

- пасажирам забезпечується стабільне та якісне надання послуг з перевезення міським автомобільним транспортом;
- перевізники будуть мати можливість здійснювати необхідні експлуатаційні витрати і забезпечувати надійну та якісну роботу з перевезення пасажирів.

9. Регуляторний акт має місцевий характер впливу. Ризиком при запровадженні регуляторного акта є зміна діючого законодавства, різке збільшення цін на матеріали у сфері автоперевезень.

Встановлення тарифу забезпечить сталу, рентабельну роботу автотранспорту на міських маршрутах, надасть можливість забезпечити задоволення потреб населення в міських автоперевезеннях.

10. Очікуваними результатами прийняття регуляторного акта є:

Позитивні:

- покращення фінансового стану суб'єктів господарювання міста - перевізників;
- підвищення мотивації перевізників щодо надання якісних та безпечних послуг з перевезення.
- подальший розвиток та підвищення ефективності діяльності міського автомобільного транспорту на маршрутах загального користування;
- розширення можливостей підприємницької діяльності за рахунок розвитку конкурентного середовища на ринку міських пасажирських автомобільних перевезень.

Негативні:

- можливо падіння обсягів перевезень;
- непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є суттєві зміни у діючому законодавстві стосовно організації міських пасажирських перевезень, цінові коливання на ринку паливно-мастильних матеріалів, запчастин тощо;
- збільшення витрат громадян на оплату транспортних послуг.

11. Сфера впливу, вигоди та витрати.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Забезпечення виконання необхідних обсягів та якості перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування для пасажирів; забезпечення економічно обґрунтованої економічної тарифної політики для перевізників, які надають послуги з перевезень на вказаних маршрутах	Процедура розробки регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів пов'язані з підготовкою регуляторного акту, публікація у ЗМІ міста). Витрати з бюджету на компенсацію перевізникам за безкоштовні перевезення пільгової категорії громадян в межах відповідної субвенції з державного бюджету
Перевізники	Забезпечення економічно – обґрунтованої та позитивної рентабельності господарської діяльності	Можливе зменшення пасажиропотоку внаслідок збільшення тарифу
Користувачі послуг з перевезень - пасажирів	Забезпечення попиту при виконанні необхідних обсягів та якості перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування	Зростання вартості проїзду та витрат на оплату послуг з перевезення

Сума прогнозованих додаткових витрат для пасажирів при піднятті тарифу по місту з 2,50 до 3,50 грн:

1) для 1 пасажирів за 1 день складе: 1 пас. X 2 поїздки X (3,50-2,50) = 2,00 грн.

2) для 18,0 тис. пас. за 1 день складе: 18,0 тис. пас. X 2 поїздки X (3,50-2,50) = 36,0 тис. грн.

Сума прогнозованих додаткових витрат для пасажирів при піднятті тарифу з 5,00 до 6,00 грн (перевезення до сел. Димитрове та Пантаївка):

1) для 1 пасажирів за 1 день складе: 1 пас. X 2 поїздки X (6,00-5,00) = 2,00 грн.

2) для 7,0 тис. пас. за 1 день складе: 7,0 тис. пас. X 2 поїздки X (6,00-5,00) = 14,0 тис. грн.

12. Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежується у часі, оскільки його прийняття залежить від економічних чинників (динаміки зміни вартості запчастин та матеріалів, енергоносіїв, підвищення мінімальної заробітної плати, змін у податковому законодавстві, тощо).

13. Регуляторний акт досягне своєї цілі за умови, якщо:

- встановлений тариф на проїзд відповідатиме економічно обґрунтованим витратам перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування;
- робота міського пасажирського автотранспорту буде якісною, зросте культура обслуговування пасажирів, зменшиться кількість скарг громадян на неналежну якість перевезень;
- перевізники зможуть забезпечити повноцінне та якісне надання послуг населенню, буде забезпечення належного рівня безпеки руху.

14. Показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість звернень громадян про порушення Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту та кількість приписів (протоколів, повідомлень тощо) контролюючих органів про невідповідність перевезень Правилам надання послуг пасажирського автомобільного транспорту;
- розмір бюджетних надходжень від господарської діяльності перевізників;

- рівень рентабельності пасажироперевезень та рівень поінформованості перевізників та пасажирів з основних положень даного регуляторного акта;

- коефіцієнт регулярності руху та оновлення транспортних засобів.

Додаткові показники результативності проекту рішення можуть бути визначені під час проведення базового, повторного та періодичного відстежень.

15. Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься у такі строки:

- базове відстеження - після набрання чинності цим актом;

- повторне відстеження - через один рік з дня набрання чинності цим актом;

- періодичні відстеження - раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Цільові групи: суб'єкти підприємницької діяльності – перевізники, пасажирів.

16. В результаті впровадження даного регуляторного акта очікується підвищення якості та безпеки автобусних перевезень, забезпечення попиту пасажирів у перевезеннях на міських автобусних маршрутах загального користування та позитивної рентабельності перевезень.

Начальник управління економіки  
міської ради

Р. Черевашко